

Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar Fil yr Amgylchedd

Gorffennaf 2020



Senedd Cymru yw'r corff sy'n cael ei ethol yn ddemocrataidd i gynrychioli buddiannau Cymru a'i phobl. Mae'r Senedd, fel y'i gelwir, yn deddfu ar gyfer Cymru, yn cytuno ar drethi yng Nghymru, ac yn dwyn Llywodraeth Cymru i gyfrif.

Gallwch weld copi electronig o'r ddogfen hon ar wefan y Senedd Cymru: **www.senedd.cymru/SeneddDCC**

Gellir cael rhagor o gopïau o'r ddogfen hon mewn ffurfiau hygrych, yn cynnwys Braille, print bras, fersiwn sain a chopïau caled gan:

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1SN

Ffôn: **0300 200 6565**

E-bost: **SeneddDCC@senedd.cymru**

Twitter: **[@SeneddDCC](https://twitter.com/SeneddDCC)**

© **Senedd Cymru 2020**

Ceir atgynhyrchu testun y ddogfen hon am ddim mewn unrhyw fformat neu gyfrwng cyn belled ag y caiff ei atgynhyrchu'n gywir ac na chaiff ei ddefnyddio mewn cyd-destun camarweiniol na difriol. Rhaid cydnabod mai Comisiwn y Senedd sy'n berchen ar hawlfraint y deunydd a rhaid nodi teitl y ddogfen.

Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar Fil yr Amgylchedd

Gorffennaf 2020



Am y Pwyllgor

Sefydlwyd y Pwyllgor ar 15 Mehefin 2016. Ceir ei gylch gwaith yn:
www.senedd.cymru/SeneddDCC

Cadeirydd y Pwyllgor:



Mick Antoniw AS
Llafur Cymru

Aelodau cyfredol y Pwyllgor:



Suzy Davies AS
Ceidwadwyr Cymreig



Carwyn Jones AS
Llafur Cymru



Dai Lloyd AS
Plaid Cymru



Cynnwys

1. Y Cefndir	5
Bil yr Amgylchedd Llywodraeth y DU	5
Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru.....	5
Darpariaeth y mae angen cydsyniad y Senedd ar ei chyfer.....	6
Meysydd lle ceir anghytundeb yn eu cylch neu lle mae angen trafodaeth bellach.....	7
Pwerau cydredol plws.....	8
Y defnydd o Fil y DU	8
2. Trafodaeth y Pwyllgor.....	10
Ein barn ni	10
Trosolwg.....	10
Sut mae a wnelo Bil y DU â Fframweithiau Cyffredin	11
Cyfrwng deddfwriaethol priodol.....	13
Anghytuno ynghylch cymhwysedd y Senedd	20
Pwerau dirprwyedig ym Mil y DU – sylwadau cyffredinol	22
Cymalau yn Rhan 3 sy'n ymwneud â chyfrifoldeb cynhyrchwyr, effeithlonrwydd adnoddau, rheoli gwastraff a gorfodi a rheoleiddio gwastraff.....	23
Cymal 70 yn Rhan 4 sy'n ymwneud ag ardaloedd rheoli mwg.....	28
Cymalau yn Rhan 5 sy'n ymwneud â dŵr	29
Pwerau cydredol plws.....	31
Proses Rheol Sefydlog 30C	31
Hygyrchedd	32
Atodiad.....	34

1. Y Cefndir

Bil yr Amgylchedd Llywodraeth y DU

1. Cafodd Bil yr Amgylchedd Llywodraeth y DU¹ (Bil y DU) ei gyflwyno i Dŷ'r Cyffredin ar 30 Ionawr 2020. Noddir y Bil gan Adran yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig.
2. Cyflwynwyd Bil yr Amgylchedd blaenorol yn Senedd y DU ar 15 Hydref 2019.² Pasiodd ei ail ddarlleniad ar 28 Hydref 2019, ond fe'i diddymwyd ar gyfer yr Etholiad Cyffredinol ym mis Rhagfyr 2019. Mae mwyafrif y cymalau ym Mil y DU yr un fath â'i ragflaenydd i raddau helaeth.

3. Mae'r Nodiadau Esboniadol i Fil y DU (fel y'i cyflwynwyd) yn nodi:

"Clause 130 sets out the territorial extent of the clauses in the Bill. The extent of a Bill is the legal jurisdiction where it forms part of the law. The extent of a Bill can be different from its application. Application refers to where it has practical effect.

Subject to a small number of exceptions, the Bill forms part of the law of England and Wales and applies to England. Around half of the Bill's provisions extend and apply to Wales, with a significant number of provisions having Great Britain, UK or England, Wales and Northern Ireland extent... Clauses 82 and 87 apply to Wales only."³

Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru

4. Ar 26 Chwefror 2020, cyflwynodd Llywodraeth Cymru Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol⁴ gerbron y Senedd mewn perthynas â Bil y DU.
5. Cytunodd y Pwyllgor Busnes y dylai'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad (y Pwyllgor) a'r Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion

¹ Bil yr Amgylchedd 2019-21 [Bil Tŷ'r Cyffredin 9]

² Bil yr Amgylchedd 2019 [Bil Tŷ'r Cyffredin 3]

³ Bil yr Amgylchedd, Nodiadau Esboniadol, Ionawr 2020, paragraffau 56-57

⁴ Llywodraeth Cymru, Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Bil yr Amgylchedd, Chwefror 2020

Gwledig adrodd ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol erbyn 1 Mai 2020.⁵ Wedi hynny, estynnwyd y dyddiad cau i 17 Gorffennaf 2020.⁶

Darpariaeth y mae angen cydsyniad y Senedd ar ei chyfer

6. Mae paragraff 6 o'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol yn nodi'r cymalau y mae Llywodraeth Cymru yn ystyried eu bod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd:

“Rhan 1 - Llywodraethu Amgylcheddol - Cymal 19 (Datganiadau am Filiau sy'n cynnwys cyfraith amgylcheddol newydd) a Chymal 43 (Ystyr cyfraith amgylcheddol) i'r graddau y mae'n gysylltiedig â chymal 19

Rhan 3 - Gwastraff ac Effeithlonrwydd o ran Adnoddau - cymalau 47 a 48 (Cyfrifoldeb Cynhyrchwyr) ac Atodlenni 4 a 5, cymalau 49-52 (Effeithlonrwydd o ran adnoddau), cymal 55 (Olrhain gwastraff yn electronig: Prydain Fawr), cymal 57 (Gwastraff peryglus: Cymru a Lloegr), cymal 60 (Rheoliadau o dan Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990), cymal 61 (Pwerau i wneud cynlluniau codi tâl), cymal 63 (Pwerau gorfodi), cymal 65 (Gorfodi mewn perthynas â gollwng sbwriel), cymal 66 (Hysbysiadau Cosb Benodedig), cymal 67 (Rheoleiddio gweithgareddau sy'n achosi llygredd)

Rhan 4 - Ansawdd aer ac adalw amgylcheddol - cymal 69 (Fframwaith rheoli ansawdd aer yn lleol), cymal 70 (Ardaloedd rheoli mwg: diwygiadau i Ddeddf Aer Glân 1993)

Rhan 5 - Dŵr - cymalau 75 a 76 (cynlluniau a chynigion), cymal 77 (pŵer Awdurdod i wneud gwybodaeth yn ofynnol), cymal 79 (Cyflwyno dogfennau'n electronig), cymal 81 (Ansawdd dŵr: pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol), cymal 82 (Ansawdd dŵr: pwerau Gweinidogion Cymru), cymal 85 (Ansawdd dŵr: dehongli), cymalau 87-89 (Draenio tir)

Rhan 8 - Darpariaethau Amrywiol a Chyffredinol - Cymal 125 (Diwygio'r Deddfwriaeth ar Gofrestru, Gwerthuso, Awdurdodi a Chyfyngu ar Gemegau (REACH)).”

⁵ Adroddiad y Pwyllgor Busnes, Yr amserlen ar gyfer ystyried y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Fil yr Amgylchedd 2020, Mawrth 2020

⁶ Adroddiad y Pwyllgor Busnes, Amserlen diwygiedig ar gyfer ystyried y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Fil yr Amgylchedd, Gorffennaf 2020

7. Mae paragraffau 7 i 75 o'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol yn nodi asesiad Llywodraeth Cymru o pam mae angen cydsyniad y Senedd ar gyfer y darpariaethau hyn ym Mil y DU.

8. Mae Atodiad A i nodiadau esboniadol Bil y DU yn rhestru'r cymalau y mae Llywodraeth y DU yn credu bod angen cydsyniad ar eu cyfer.

Meysydd lle ceir anghytundeb yn eu cylch neu lle mae angen trafodaeth bellach

9. Mae'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol yn nodi bod Llywodraeth Cymru "at ei gilydd, yn cefnogi'r Bil fel y'i drafftwyd", ond mae'n nodi dau fater sy'n peri pryder sydd angen eu trafod ymhellach. Sef:

- effaith cymal 19 (na fydd safonau o ran diogelu'r amgylchedd yn is nag ar hyn o bryd) ar gymhwysedd datganoledig;
- y ddyletswydd sydd ar Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd i ymgynghori â chyrff llywodraethu amgylcheddol datganoledig (cymal 24(4)). O dan gymal 24(4), mae'n ofynnol i Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd ymgynghori â chorff llywodraethu amgylcheddol datganoledig os yw o'r farn y gallai arfer swyddogaethau penodol sydd ganddi fod yn berthnasol i arfer swyddogaeth llywodraethu amgylcheddol sydd wedi'i datganoli. O gofio bod posibilrwydd y gallai Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd ymchwilio i gŵyn a allai fod yn gysylltiedig â materion a gadwyd yn ôl a materion sydd wedi'u datganoli, mae'n bosibl y bydd angen y gallu ar y corff hwnnw i gydweithio â chorff cyfatebol yng Nghymru.⁷

10. Mae'n ymddangos bod dau faes lle mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad y Senedd, ond mae Llywodraeth y DU yn anghytuno:

- cymalau 19 a 43 o Fil y DU (datganiadau am Filiau sy'n cynnwys cyfraith amgylcheddol newydd),
- y darpariaethau cyffredinol (cymalau 126 i 133) yn Rhan 8 o Fil y DU.

⁷ Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraff 82

Pwerau cydredol plws⁸

11. Mae'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hefyd yn nodi:

“Mae pwerau cydredol plws yn y Bil mewn perthynas â chymalau 47-51 a'r atodlenni cysylltiedig, Cymal 81 a Chymal 125. Fel y'i ddrafftwyd ar hyn o bryd, mae cynnwys y swyddogaethau 'cydredol plws' yn y Bil yn golygu hefyd fod angen cydsyniad ar gyfer y cymalau hefyd oherwydd y gellid dadlau eu bod yn 'addasu cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad' (ac y byddent, yn eu tro, yn 'ddarpariaethau perthnasol at ddibenion RhS29.1(ii)).

Nid oedd digon o amser cyn cyflwyno'r Bil i eithrio'r darpariaethau cydredol plws o'r cyfyngiadau cysylltiedig yn Atodlen 7B. Mae Is-Ysgrifennydd Gwladol yr Amgylchedd yn Senedd y DU wedi gwneud ymrwymiad Gweinidogol i ddatgymhwyso'r darpariaethau hyn. Ar hyn o bryd, oherwydd y bydd y darpariaethau'n addasu cymhwysedd y Cynulliad ac oherwydd eu bod hefyd yn ddarpariaethau at ddiben sydd o fewn cymhwysedd y Cynulliad, bydd angen cydsyniad ar eu cyfer.”⁹

Y defnydd o Fil y DU

12. Mae paragraffau 78 i 83 o'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol yn nodi'r rhesymau dros wneud y darpariaethau ar gyfer Cymru ym Mil y DU.

13. Mae'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol yn nodi:

“Rydym yn dilyn yr egwyddor mai'r Cynulliad Cenedlaethol ddylai ddeddfu deddfwriaeth sylfaenol. Wedi dweud hynny, mae'n synhwyrol ac yn fanteisiol o dan rai amgylchiadau ac ar ôl cael cydsyniad y Cynulliad, i ofyn am ddarpariaethau ym Miliau Senedd y DU a fyddai o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad.

Ar hyn o bryd nid oes amser yn amserlen y Cynulliad i gyflwyno Bil yr Amgylchedd y gellid ei ddefnyddio i gyflwyno'r darpariaethau hyn.”¹⁰

14. Mae'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hefyd yn egluro:

⁸ Pŵer 'cydredol plws' yw pŵer y gellir ei ddefnyddio mewn perthynas â Chymru gan Weinidogion Cymru a'r Ysgrifennydd Gwladol yn annibynnol ar ei gilydd. Fodd bynnag, mae angen cydsyniad Gweinidogion Cymru cyn y gall yr Ysgrifennydd Gwladol ddefnyddio'r pŵer.

⁹ Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraffau 76-77

¹⁰ Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraffau 78-79

“Mewn perthynas â darpariaethau sy’n cael eu gwneud ar gyfer cyfrifoldeb estynedig cynhyrchwyr a rheoli gwastraff, a phlastigau untro, mae’r Bil yn gyfle amserol i fwrw ymlaen â nodweddion allweddol y strategaeth ar gyfer economi gylchol. Yn achos cyfrifoldeb estynedig cynhyrchwyr a rheoli gwastraff, mae datblygu dull rheoleiddiol sy’n caniatáu cysondeb rhwng Cymru, Lloegr a Gogledd Iwerddon yn bwysig am resymau sy’n gysylltiedig â’r farchnad ac mae’n adlewyrchu’r ffaith bod llawer o fusnesau sy’n gweithredu yn y sector yn gweithredu ar draws ffiniau.

Yn achos pwerau sy’n ymwneud â chyfrifoldeb estynedig cynhyrchwyr, rheoli gwastraff, cynlluniau a chynigion sy’n gysylltiedig â dŵr, rheoleiddio ymgymrwyr dŵr a charthffosiaeth a rheoliadau REACH, mae’r ffaith bod y systemau gweinyddol perthnasol yng Nghymru a Lloegr yn rhai cydgysylltiedig yn golygu mai’r ffordd fwyaf effeithiol a phriodol o weithredu yw bod darpariaethau yn cael eu cyflwyno ar yr un pryd yn yr un offeryn statudol.”¹¹

15. Daw’r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol i’r casgliad:

“Ym marn Llywodraeth Cymru, mae’n briodol defnyddio Bil yr Amgylchedd y DU i gyflwyno mentrau y mae’n debygol y bydd eu hangen er mwyn bwrw ymlaen â’r strategaeth ar gyfer economi gylchol, yn enwedig pan fydd angen gweithredu mewn ffordd gydgysylltiedig gyda gweinyddiaethau eraill y DU. Yn yr un modd, mae rheoli ansawdd dŵr mewn ffordd effeithiol a rheoleiddio cemegau ar ôl i’r DU ymadael â’r UE yn faterion priodol ar gyfer y Bil hwn. Mae’r newidiadau deddfwriaethol arfaethedig sy’n ymwneud ag ansawdd aer a draenio tir yn fodd i wneud cyfrifoldebau Gweinidogion Cymru yn fwy clir, neu mae’r newidiadau a wneir yn rhai gweinyddol eu natur, ac mae’r Bil yn cynnig cyfle amserol i fwrw ymlaen â hwy.”¹²

¹¹ Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraffau 80-81

¹² Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraff 85

2. Trafodaeth y Pwyllgor

16. O ganlyniad i'r pandemig Covid-19, fe wnaethom ysgrifennu at Lesley Griffiths AC, Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig, ("y Gweinidog"), a Hannah Blythyn AC, y Dirprwy Weinidog Tai a Llywodraeth Leol, gyda chyfres o gwestiynau am y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar 9 Ebrill.¹³ ¹⁴ Atebodd y Gweinidog ein llythyr ar 14 Mai 2020¹⁵ ac mae'r ymateb hwn wedi'i gynnwys fel Atodiad i'r adroddiad hwn.

Ein barn ni

17. Rydym yn ddiolchgar i'r Gweinidog am ei hymateb i'n cwestiynau am Fil y DU.

Trosolwg

18. Rydym yn pryderu ynghylch y diffyg eglurder o ganlyniad i ymateb y Gweinidog. Yn benodol, mae'n anodd penderfynu sut mae cynnwys rhai darpariaethau ym Mil y DU yn cyd-fynd â dull deddfwriaethol cydlynol o gyflwyno polisi amgylcheddol yng Nghymru. Mae hyn yn rhannol o ganlyniad i'r diffyg gwybodaeth yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol sy'n egluro sut mae'r angen i ddeddfu drwy ddefnyddio Bil y DU yn cyd-fynd â pholisi amgylcheddol cyffredinol Llywodraeth Cymru. Er ein bod yn cydnabod nad oes unrhyw rwymedigaeth yn Rheol Sefydlog 30 i gynnwys y wybodaeth hon, byddai wedi bod yn ddefnyddiol gwneud hynny o ystyried ystod a natur wahanol y darpariaethau a gynhwysir. Mae hefyd yn aneglur yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol i ba raddau y mae angen i Fil y DU gyflawni rhwymedigaethau o ganlyniad i'r DU yn gadael y UE.

19. Dylai ceisio cydsyniad y Senedd i ganiatáu i Senedd y DU ddeddfu'n sylweddol mewn meysydd polisi amgylcheddol sydd wedi'u datganoli ers dros 20 mlynedd ddod law yn llaw â gwybodaeth lawn a thryloyw. Mae hynny oherwydd, wrth fabwysiadu'r dull hwn, ni fydd modd i Aelodau'r Senedd glywed tystiolaeth arbenigol, gwrando ar farn rhanddeiliaid yng Nghymru a chyflwyno gwelliannau i

¹³ Llythyr at Weinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig a'r Dirprwy Weinidog Tai a Llywodraeth Leol, 9 Ebrill 2020

¹⁴ Roedd sesiwn dystiolaeth gyda'r Gweinidog a'r Dirprwy Weinidog wedi'i threfnu ar gyfer 20 Ebrill 2020, ond ni lwyddwyd i'w chynnal o ganlyniad i'r amgylchiadau a achoswyd gan bandemig y Coronafeirws Covid-19, a chytunodd y Pwyllgor Busnes yn ffurfiol i ddynodi toriad rhwng **9 Ebrill a 21 Ebrill 2020**

¹⁵ Llythyr gan Weinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig, 14 Mai 2020

brofi, herio a dylanwadu ar Weinidogion Cymru – sef offeryn craffu allweddol. Dylai unrhyw achos a wneir gan Lywodraeth Cymru i Senedd y DU ddeddfu mewn meysydd sydd wedi’u datganoli gael ei gyfiawnhau’n llawn ac ni ddylid ymdrin â’r mater yn yr un modd â busnes arferol.

20. At hynny, rydym yn nodi sylw’r Gweinidog nad oes unrhyw gynlluniau ar hyn o bryd ar gyfer Bil Amgylchedd Cymru;¹⁶ bod Bil y DU yn cynnig “cyfle amserol” i fwrw ymlaen â rhai darpariaethau¹⁷, a bod Bil y DU “wedi rhoi cyfle amgen i ni roi deddfwriaeth ar waith mewn rhai meysydd allweddol.”¹⁸ Yn absenoldeb cyddestun a gwybodaeth briodol mewn perthynas â pholisi, mae’r datganiadau hyn yn awgrymu bod defnyddio Bil y DU ar gyfer rhai darpariaethau yn fater o gyfleustra deddfwriaethol. Ni ddylid ystyried defnyddio Bil y DU yn lle defnyddio pwerau wedi’u datganoli ac ni ddylid ystyried dull “Cymru a Lloegr” fel yr ateb diodyn o ran deddfu ar faterion amgylcheddol.

21. Rydym yn trafod rhai o’r materion hyn ymhellach yn yr adrannau isod.

22. Er mwyn i ni gyflawni ein swyddogaeth graffu, dylid darparu ymateb i’n hargymhellion mewn da bryd cyn i Lywodraeth Cymru gyflwyno’r cynnig cydsyniad deddfwriaethol perthnasol.

Argymhelliad 1. Dylai’r Gweinidog ymateb i’r holl argymhellion sydd yn yr adroddiad hwn ar fyrder ac mewn da bryd cyn i Lywodraeth Cymru gyflwyno’r gorchymyn cydsyniad deddfwriaethol perthnasol.

Sut mae a wnelo Bil y DU â Fframweithiau Cyffredin

23. Mater allweddol inni ei ystyried yw i ba raddau y mae Bil y DU yn gweithredu fel fframwaith cyffredin¹⁹ oherwydd dyma fyddai un o’r prif sbardunau o ran Llywodraeth y DU yn deddfu mewn meysydd datganoledig.

24. Mae’n hanfodol bod unrhyw ddeddfwriaeth sy’n ymwneud â fframwaith cyffredin yn cael ei nodi’n glir i alluogi gwaith craffu effeithiol ar fframweithiau. Mae hyn hefyd yn bwysig o ystyried sylwadau’r Prif Weinidog mewn llythyr diweddar atom:

¹⁶ Ymateb i gwestiwn 23 (gweler yr Atodiad)

¹⁷ Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraffau 80 ac 85

¹⁸ Ymateb i gwestiwn 24 (gweler yr Atodiad)

¹⁹ Mae fframweithiau cyffredin wrthi’n cael eu datblygu o dan yr egwyddorion y cytunwyd arnynt rhwng Llywodraeth y DU a Llywodraethau Cymru a’r Alban yng Nghyd-bwyllgor y Gweinidogion (Negodiadau Ewropeaidd) (JMC(EN)) ym mis Hydref 2017

“... er y bydd modd i'r Senedd a'r deddfwrfeydd gynnig diwygiadau neu newidiadau i'r fframweithiau, gallai fod yn anodd i ddiwygiadau a argymhellir gan un ddeddfwrfa yn unig gael eu derbyn.”²⁰

25. Nodwn, mewn ymateb i adroddiad y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol, *Fframweithiau Polisi Cyffredinol: Gwaith Craffu gan y Cynulliad*,²¹ fod y Cwnsler Cyffredinol wedi dweud:

“Byddaf yn sicrhau bod y Senedd yn cael gwybod pan fo deddfwriaeth yn ymwneud ag unrhyw un neu ragor o'r Fframweithiau Cyffredin sy'n cael eu trafod gan lywodraethau'r DU.”²²

26. Ceir ymateb y Gweinidog i'n cwestiynau ar y pwynt hwn isod:

“2. A yw'r Bil yn gyfystyr â Fframwaith Deddfwriaethol Cyffredin? Pa ddarpariaethau sy'n angenrheidiol i gyflawni'r Fframwaith Deddfwriaethol Cyffredin?”

Nid yw'r Bil yn gyfystyr â fframwaith deddfwriaethol cyffredin ac nid yw'n sefydlu unrhyw fframweithiau deddfwriaethol cyffredin.

Mae Bil y DU yn cynnwys darpariaethau ar gyfer cemegion a chyfrifoldeb estynedig cynhyrchwyr, sef dau faes gyda fframweithiau cyffredin a nodwyd. Er nad yw'r Bil ei hun yn cynnwys unrhyw ddarpariaeth ar gyfer fframweithiau lle mae gweinyddiaethau yn datblygu polisiau neu ddeddfwriaeth ar y cyd, a all fod yn berthnasol i fwy nag un weinyddiaeth, yna gall fframwaith cyffredin cytunedig ddarparu strwythur priodol i drafod y polisi a'r datblygiad deddfwriaethol a mynd i'r afael ag unrhyw wahaniaethau barn.”²³

27. Rydym o'r farn bod yr ymateb hwn yn ddryslyd iawn a byddem yn croesawu eglurhad gan y Gweinidog ar y mater hwn, yn enwedig o gofio ymrwymiad y Cwnsler Cyffredinol y cyfeirir ato ym mharagraff 25 uchod.

²⁰ Llythyr gan y Prif Weinidog, Mark Drakeford AS, at y Cadeirydd, 11 Mehefin 2020

²¹ Y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol, *Fframweithiau Cyffredin: Gwaith Craffu gan y Cynulliad*, Rhagfyr 2019

²² Llythyr gan Jeremy Miles AS, y Cwnsler Cyffredinol at David Rees AS, Cadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol, 23 Ionawr 2020

²³ Ymateb i gwestiwn 2 (gweler yr Atodiad)

Argymhelliad 2. Dylai'r Gweinidog:

- nodi'n glir pa gymalau ym Mil y DU sy'n ymwneud â meysydd polisi o fewn fframweithiau cyffredin a nodwyd;
- egluro'r cysylltiad, llawn neu rannol, rhwng y cymalau hynny a'r fframweithiau cyffredin perthnasol;
- nodi pa bryd y bydd fframwaith cyffredin yn y meysydd polisi hynny yn cael ei gyflwyno a nodi'r mecanweithiau ar gyfer cyflawni hynny.

28. Wrth wneud yr argymhelliad hwn, rydym yn rhannu pryderon Pwyllgor Amgylchedd, Newid Hinsawdd a Diwygio Tir Senedd yr Alban ynghylch y diffyg gwybodaeth am fframweithiau cyffredin a ddarperir ym Mil y DU.²⁴

29. Mae gwybodaeth gynhwysfawr am y cysylltiad rhwng y fframweithiau a gynlluniwyd a'r pwerau ym Mil y DU yn bwysig am ddau reswm. Yn gyntaf, oherwydd bod Prif Weinidog Cymru wedi cydnabod y gallai newid fframwaith cyffredin fod yn anodd (gweler paragraff 24); yn ail, oherwydd y bydd y fframwaith cyffredin yn pennu'n rhannol sut y bydd Llywodraeth Cymru yn gallu defnyddio'r pwerau a roddir iddo ym Mil y DU. Mae hyn yn fater pwysig i bawb ohonom ei ystyried fel rhan o'n gwaith craffu.

30. Yr ansicrwydd ynghylch natur Bil y DU yw'r cyd-destun o ran gweddill ein dull o adrodd ar ganlyniadau ein gwaith craffu.

Cyfrwng deddfwriaethol priodol

31. Rydym yn nodi bod y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol yn dangos bod Llywodraeth Cymru o'r farn "[nad] oes amser yn amserlen y Cynulliad" i gyflwyno Bil i Gymru a fyddai'n cyflawni'r darpariaethau perthnasol sydd wedi'u cynnwys ym Mil y DU.²⁵ Cadarnhawyd y safbwynt hwn gan y Gweinidog a ddywedodd bod y Bil y DU yn cael ei ddefnyddio "gan nad oes unrhyw gynlluniau ar hyn o bryd ar gyfer Bil Amgylchedd Cymru."²⁶

²⁴ Pwyllgor yr Amgylchedd, Newid Hinsawdd a Diwygio Tir, Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol – Bil Amgylchedd y DU, 19 Mehefin 2020, Papur Senedd yr Alban 765, tudalennau 10 ac 11

²⁵ Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraff 79

²⁶ Ymateb i gwestiwn 23 (gweler yr Atodiad)

32. Fe wnaethom ofyn i'r Gweinidog i ba raddau y mae'r darpariaethau ym Mil y DU yn gysylltiedig â 'Brexit' ac i ba raddau y mae amseriad yn ffactor hollbwysig iddynt. Ymatebodd y Prif Weinidog drwy ddweud:

“Yn sgil colli adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd, sy'n ein galluogi i ddiweddarau deddfwriaeth eilaidd lle'n briodol rydym wedi cymryd pwerau galluogi i ddiweddarau'r deddfwriaeth mewn rhai meysydd megis gwastraff peryglus, pwerau ansawdd dŵr (sylweddau blaenoriaeth) a REACH.”²⁷

33. Er bod y Gweinidog wedyn wedi darparu rhywfaint o wybodaeth ddefnyddiol, yn enwedig mewn perthynas â darpariaethau REACH, gan ddweud y byddai Llywodraeth Cymru yn dymuno cyflwyno pob newid cyn gynted â phosibl, rydym o'r farn bod angen ateb mwy penodol.²⁸

34. Rydym o'r farn bod ymateb cyffredinol y Gweinidog mewn perthynas â pha gymalau ym Mil y DU y mae amseriad yn ffactor hollbwysig iddynt o ganlyniad i'r DU yn gadael yr Undeb Ewropeaidd,²⁹ yn ddiffygiol o ran eglurder ac nid yw'n darparu'r lefel o wybodaeth fanwl sydd ei hangen arnom. Wrth ddod i'r casgliad hwn, nodwn fod adran 2(2) yn parhau mewn grym yn ystod cyfnod pontio Brexit, sydd ar hyn o bryd i fod i ddod i ben ar 31 Rhagfyr 2020. Yn ein tyb ni, dylai'r Gweinidog fod yn eglur ynghylch a yw colli pwerau adran 2(2) ar ddiwedd y cyfnod pontio yn golygu bod angen eu hatgynhyrchu mewn Bil i Gymru neu Fil y DU ar fyrder, a chan hynny ni ellir dibynnu ar bwerau presennol i gyflawni'r un swyddogaethau.

35. Os oes darpariaethau ar gyfer Cymru ym Mil y DU nad ydynt yn gysylltiedig â Brexit, mae hynny'n awgrymu eu bod serch hynny yn flaenoriaeth, yn arbennig pan ystyriwyd bod y defnydd o Fil y DU yn cynnig “cyfle amserol” i gyflwyno rhai darpariaethau.³⁰ Fodd bynnag, os oes materion o'r fath nad ydynt yn gysylltiedig â Brexit y mae angen mynd i'r afael â nhw ar fyrder, ym marn Llywodraeth Cymru, mae'n parhau i fod yn aneglur pam na chawsant eu blaenoriaethu mewn Bil fel rhan o raglen deddfwriaethol Llywodraeth Cymru ei hun.

36. Mae Llywodraeth Cymru yn cydnabod ei bod wedi cyfrannu adnoddau i weithio gyda Llywodraeth y DU ar baratoi cyfarwyddiadau ar gyfer darpariaethau perthnasol ym Mil y DU, ond mae hefyd yn nodi “yn y rhan fwyaf o achosion, nid

²⁷ Ymateb i gwestiwn 2 (gweler yr Atodiad)

²⁸ Ymateb i gwestiwn 25 (gweler yr Atodiad)

²⁹ Ymateb i gwestiwn 25 (gweler yr Atodiad)

³⁰ Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraffau 80 ac 85

oedd Cwnsleriaid Deddfwriaethol Cymru yn ymwneud â'r gwaith o ddrafftio".³¹ O ystyried y sylwadau hyn a'n sylwadau ninnau ym mharagraffau 34 a 35, nid yw ymateb y Gweinidog i gwestiwn 24 yn ein hargyhoeddi:

24. Fel un o'r rhesymau dros wneud y darpariaethau hyn ar gyfer Cymru ym Mil yr Amgylchedd, nodwch nad oes amser ar hyn o bryd o fewn amserlen y Cynulliad i gyflwyno Bil Amgylchedd y gellid ei ddefnyddio i ddatblygu'r darpariaethau hyn. Mater i Lywodraeth Cymru yn unig yw penderfynu ar ei rhaglen ddeddfwriaethol. Pam na allai Llywodraeth Cymru gynnwys Bil yr Amgylchedd yn ei rhaglen ddeddfwriaethol?

Mae gan Lywodraeth Cymru adnoddau cyfyngedig ar gyfer datblygu ei rhaglen ddeddfwriaethol, yn enwedig o ran yr arbenigwyr hynny sy'n drafftio ac yn cyfieithu deddfwriaeth. Mae'n gwneud penderfyniadau ar gynnwys y rhaglen yn seiliedig ar sail yr adnoddau sydd ar gael a'r capasiti i gyflawni, sydd, fel rhan o'm portffolio i, wedi cael ei effeithio'n sylweddol gan y gwaith sydd ei angen i ymateb i ymadael â'r UE. Mae datblygu deddfwriaeth yn cymryd amser er mwyn sicrhau ei bod yn addas i'r diben. Yn ogystal, mae'n rhaid i Fil gael ei gyflwyno erbyn pwynt penodol yn nhymor y Senedd er mwyn sicrhau bod gan y Senedd ddigon o amser i graffu arno a'i gymeradwyo cyn etholiadau nesaf y Senedd, fel arall bydd y Bil yn methu. Mae'r heriau hyn, ynghyd â'r gwaith angenrheidiol a pharhaus ar ddeddfwriaeth i ymateb i'r broses o adael yr UE a phontio, wedi golygu na fu Bil Amgylchedd Cymru yn bosibl. Mae Bil y DU wedi rhoi cyfle amgen i ni roi deddfwriaeth ar waith mewn rhai meysydd allweddol."³²

37. Rydym hefyd yn pryderu, pan wnaethom ofyn am hyd y darpariaethau ym Mil y DU ac am absenoldeb darpariaeth machlud, bod y Gweinidog wedi ymateb drwy ddweud:

"Bydd y pwerau galluogi yn y Bil yn ein helpu i gyflawni polisi Cymru ar hyn o bryd ac yn y dyfodol. Rydym wedi defnyddio Bil Amgylchedd y DU gan nad oes unrhyw gynlluniau ar hyn o bryd ar gyfer Bil Amgylchedd Cymru."³³

38. Mae'r cymalau ym Mil y DU sy'n ymwneud â Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd, sy'n berthnasol yn bennaf i Loegr, hefyd yn berthnasol o ran ein hystyriaeth o'r

³¹ Ymateb i gwestiwn 4 (gweler yr Atodiad)

³² Ymateb i gwestiwn 24 (gweler yr Atodiad)

³³ Ymateb i gwestiwn 23 (gweler yr Atodiad)

cyfrwng deddfwriaethol mwyaf priodol ar gyfer darpariaethau sy'n ymwneud â Chymru. Er bod y rhain yn faterion sy'n fwy perthnasol o bosibl i waith craffu'r Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, mae un mater sydd o ddiddordeb i ni. Rydym yn nodi bod Llywodraeth Cymru yn ceisio gwelliant i Fil y DU mewn perthynas â Chymal 24(4),³⁴ a bod y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol yn nodi bod hwn yn faes sy'n peri pryder sydd heb ei ddatrys.³⁵ Ar hyn o bryd mae Cymal 24(4) yn gosod dyletswydd ar Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd i ymgynghori â chorff llywodraethu amgylcheddol datganoledig os yw o'r farn y gallai arfer unrhyw swyddogaethau penodol fod yn berthnasol i swyddogaethau corff llywodraethu amgylcheddol datganoledig o'r fath. Mae Llywodraeth Cymru yn ceisio gwelliant gan eu bod o'r farn nad yw'r ddyletswydd i ymgynghori yn cyrraedd y nod o ran yr angen i sicrhau bod trefniadau cydweithredol ar waith "i nodi a gweithredu ar gwynion a allai fod yn drawsffiniol eu natur neu'n berthnasol i faterion a gedwir yn ôl a rhai datganoledig".³⁶

39. O ystyried bodolaeth cymal 24(4), awydd Llywodraeth Cymru i weld y ddarpariaeth hon yn cael ei diwygio a'r bwriad i ddefnyddio deddfwriaeth sylfaenol³⁷ i gyflwyno corff llywodraethu amgylcheddol i Gymru, mae hynny'n pwysleisio'r diffyg eglurder ynghylch pam nad oes "unrhyw gynlluniau ar hyn o bryd" ar gyfer Bil Amgylchedd Cymru. Rydym yn cydnabod bod Llywodraeth Cymru wedi nodi ym mis Gorffennaf 2019 na fyddai Bil egwyddorion a llywodraethu amgylcheddol yn cael ei gyflwyno ym mlwyddyn olaf ei rhaglen deddfwriaethol,³⁸ ond nid yw hyn yn esbonio pam na flaenoriaethwyd Bil Amgylcheddol i Gymru yn gynharach o ystyried cynnwys Bil y DU.

40. Nodwn³⁹ fod Llywodraeth Cymru wedi cynnal ei hymgyngoriadau ei hun ar bolisi amgylcheddol,⁴⁰ yn ogystal ag ymgynghoriadau ar y cyd â llywodraethau

³⁴ Ymateb i gwestiwn 3 (gweler yr Atodiad)

³⁵ Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraff 82

³⁶ Ymateb i gwestiynau 3 a 10 (gweler yr Atodiad)

³⁷ Dogfen Ymgynghori Llywodraeth Cymru, Egwyddorion a Threfniadau Llywodraethu Amgylcheddol yng Nghymru ar ôl ymadael â'r DU, Mawrth 2019. Gweler hefyd droednodyn 40.

³⁸ Datganiad i'r Wasg Llywodraeth Cymru, Y Prif Weinidog yn nodi'r blaenoriaethau deddfwriaethol er mwyn creu Cymru fwy cyfartal, 16 Gorffennaf 2019

³⁹ Ymateb i gwestiwn 6 (gweler yr Atodiad)

⁴⁰ Dogfen ymgynghori Llywodraeth Cymru, Strategaeth Ddŵr i Gymru, Ebrill 2014; Ymgynghoriad Llywodraeth Cymru, Mwy nag Ailgylchu: Strategaeth i greu economi gylchol yng Nghymru, Rhagfyr 2019; Dogfen ymgynghori Llywodraeth Cymru, Cynllun Aer Glân i Gymru: Awyr Iach, Cymru Iach, Rhagfyr 2019;

eraill.⁴¹ Nodwn hefyd nad oes llawer o fanylion ac eglurder yn y dogfennau ymgynghori hynny ynghylch maint a natur y ddeddfwriaeth sy'n ofynnol i weithredu'r polisi sy'n destun ymgynghoriad, neu'r amserlenni priodol. Mae'r rhain yn faterion sy'n berthnasol nid yn unig i waith craffu ond i randdeiliaid hefyd.

41. Rydym yn cydnabod nad oes unrhyw ofyniad yn Rheol Sefydlog 29 i gynnwys gwybodaeth am ymarferion ymgynghori yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol. Fodd bynnag, o ystyried ehangder a natur helaeth y pwerau sy'n cael eu ceisio, byddai wedi bod yn fuddiol pe bai'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol wedi egluro sut yr oedd yr ymarferion ymgynghori yn gysylltiedig â'r cymalau ym Mil y DU, gan ddarparu sail resymegol a chyfiawnhad cliriach pam y ceisir cydsyniad i'w cynnwys. Wrth wneud y sylw hwn, nodwn, ar gyfer Bil Amgylchedd i Gymru, y byddai Rheol Sefydlog 26 wedi'i gwneud yn ofynnol i gynnwys gwybodaeth am ymarferion ymgynghori sy'n berthnasol i'r Bil yn y Memorandwm Esboniadol adeg ei gyflwyno.

42. Yn ogystal, o gofio bod rhai o ymgynghoriadau Llywodraeth Cymru wedi dod i ben ar ôl cyflwyno Bil y DU,⁴² nid yw'n eglur sut y bydd Llywodraeth Cymru yn ystyried ymatebion ymgynghori wrth gyflwyno unrhyw newid deddfwriaethol sydd ei angen i Fil y DU.

43. Ar sail y wybodaeth sydd ger ein bron, mae'r achos a wnaed dros ddefnyddio Bil y DU i gyflawni polisi amgylcheddol Cymru yn wan a heb ei ddiffinio'n eglur.

44. Ymhellach, o'i ystyried yng nghyd-destun ein sylwadau mewn adroddiadau'n ymwneud â'r Memoranda Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer y Biliau Amaethyddiaeth a Physgodfeydd⁴³, mae'n ein taro y gallai un Bil Llywodraeth Cymru wedi'i ddylanwadu gan Brexit sy'n ymdrin â materion polisi amgylcheddol, amaethyddol a physgodfeydd fod wedi bod yn ddull synhwyrol o bosibl. Gallai fod

⁴¹ Cydymgyngghoriad Llywodraeth Cymru â Defra, Llywodraeth yr Alban ac Adran Amaethyddiaeth, yr Amgylchedd a Materion Gwledig yng Ngogledd Iwerddon, Ymgynghoriad ar ddiwygio system cyfrifoldeb cynhyrchwyr y DU ar gyfer pecynnu, Chwefror 2019; Galwad Llywodraeth Cymru am dystiolaeth ar y cyd gyda Defra, Rhan I: Ymgynghoriad ar gynigion i wella pwerau gorfodi mewn cyfleusterau sy'n cael eu rheoleiddio Rhan II: Galwad am dystiolaeth ar gamau eraill i fynd i'r afael â throseddau gwastraff a pherfformiad gwael yn y diwydiant rheoli gwastraff, Chwefror 2015; Cydymgyngghoriad Llywodraeth Cymru â Defra, Ymgynghoriad ar gynigion i fynd i'r afael â throseddau a pherfformiad gwael yn y sector gwastraff a chyflwyno cosb benodedig newydd ar gyfer y ddyletswydd gofal o ran gwastraff, Ionawr 2018

⁴² Dogfen Ymgynghori Llywodraeth Cymru, Mwy nag Ailgylchu: Strategaeth i greu economi gylchol yng Nghymru, Rhagfyr 2019; Ymgynghoriad Llywodraeth Cymru, Cynllun Aer Glân i Gymru: Awyrlach Cymru Iach, Rhagfyr 2019

⁴³ Mae'r adroddiadau ar gael ar ein tudalennau gwe

wedi bod yn gyfrwng gwell i gyflawni'r darpariaethau y mae'r Gweinidog yn credu sy'n angenrheidiol.

45. Yn ein barn ni, byddai ystyried sut y gallai polisiau fod wedi cael eu cyflawni o fewn cyd-destun deddfwriaethol Cymru, a blaenoriaethu dull o'r fath yng ngoleuni canlyniad refferendwm yr UE yn 2016, wedi bod yn gyson ag egwyddorion datganoli, wedi rhoi mwy o lais i'r Senedd o ran ceisio dylanwadu ar ddeddfwriaeth ac o bosibl wedi lleihau'r oruchafiaeth weithredol sy'n cael ei hymgorffori ym Miliâu'r DU.

46. Er efallai na fyddai Bil aml bwnc⁴⁴ o'r fath wedi bod yn ddelfrydol ac na ddylid ei ystyried fel rheol fel man cychwyn rhagosodedig ar gyfer deddfwriaeth y llywodraeth, byddai'r dull hwn wedi bod yn well na'r sefyllfa sydd wedi codi gyda chymaint o Filiau'r DU yn cael eu defnyddio i ddeddfu mewn meysydd sydd wedi'u datganoli.

47. Wrth ddod i'r farn hon, rydym yn nodi sylwadau'r Cwnsler Cyffredinol mewn datganiad ysgrifenedig yn gynharach eleni ynghylch y ffaith bod Biliau o'r fath yn anghyson â barn Aelodau'r Senedd. Rydym yn cydnabod y pwynt hwn. Fodd bynnag, rydym o'r farn y byddai defnyddio Bil o'r fath wedi bod yn well na chynnwys yr ystod o gymalau o fewn nifer o Filiau'r DU sy'n golygu bod Aelodau'r Senedd yn colli'r cyfle llawn i graffu arnyn nhw ac sy'n lleihau hygyrchedd at gyfraith Cymru. O'r herwydd, byddem wedi ei ystyried yn ddull untro i ddarparu ar gyfer her ddeddfwriaethol ymadawiad y DU â'r UE.

48. Rydym yn cydnabod y pwysau a roddwyd ar Lywodraeth Cymru yn dilyn penderfyniad y DU i adael yr Undeb Ewropeaidd. Fodd bynnag, fel y nodwyd gennym yn ein hadroddiad ar Fil Amaethyddiaeth 2017-19,⁴⁵ roedd datganiad gan Lywodraeth Cymru ym mis Gorffennaf 2018⁴⁶ yn nodi bod hyblygrwydd wedi cael ei ymgorffori yn ei rhaglen ddeddfwriaethol i ddarparu ar gyfer deddfwriaeth sy'n gysylltiedig â Brexit, gan gynnwys Biliau. Ar y pryd dywedwyd y byddai Bil Amaethyddiaeth Cymru wedi bod ar frig y rhestr o ran manteisio ar yr hyblygrwydd hwnnw. Fodd bynnag, rydym o'r farn y gellid cymhwyso'r ddadl yn yr un modd i Fil sy'n ymwneud â pholisi amgylcheddol, pysgodfeydd ac amaethyddol.

⁴⁴ Gelwir y rhain yn aml yn filiau "omnibws" neu "portmanteau"

⁴⁵ Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol, **Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar y Bil Amaethyddiaeth**, Ionawr 2019

⁴⁶ Llywodraeth Cymru: **Datganiad gan y Prif Weinidog: Y Rhaglen Ddeddfwriaethol**, Cofnod y Trafodion, 17 Gorffennaf 2018

49. Rydym yn cydnabod ei bod yn hawdd dod i'r farn hon wrth edrych yn ôl, ac o bosibl heb ddeall yn llawn y goblygiadau i Lywodraeth Cymru. Ac eto rydym yn credu ei fod yn awgrym teg, yn enwedig gan ein bod wedi wynebu cymaint o ddiffyg eglurder ac ansicrwydd o ran agwedd Llywodraeth Cymru tuag at y Bil hwn a biliau eraill y DU sy'n deddfu mewn meysydd datganoledig.

50. Rydym yn codi'r pwyntiau hyn oherwydd ei bod yn bwysig i Lywodraeth Cymru gydnabod nad ar chwarae bach y dylid ceisio mynd ati i ganiatáu i Senedd y DU ddeddfu mewn meysydd sydd wedi'u datganoli ac y dylid ymchwilio i'r holl lwybrau ar gyfer defnyddio pwerau datganoledig yn drylwyr [er budd proses ddemocrataidd Cymru].

Argymhelliad 3. Dylai'r Gweinidog nodi'n glir, a chydag esboniad, priodol, pa gymalau o Fil y DU, fel y maent yn berthnasol i Gymru:

- sy'n angenrheidiol er mwyn bodloni rhwymedigaethau cyfreithiol sy'n deillio o benderfyniad y DU i adael yr UE;
- sy'n gysylltiedig â phenderfyniad y DU i adael yr UE ond nad ydynt yn angenrheidiol i gyflawni rhwymedigaethau cyfreithiol.

Argymhelliad 4. Dylai'r Gweinidog nodi'n glir pa gymalau o Fil y DU fel y maent yn berthnasol i Gymru nad ydynt yn dod o dan argymhelliad 3.

Argymhelliad 5. Dylai'r Gweinidog esbonio pam mae angen cynnwys y cymalau a nodwyd yn argymhelliad 4 ym Mil y DU, yn hytrach nag o fewn Bil i Gymru yn y Chweched Senedd.

Argymhelliad 6. Dylai'r Gweinidog esbonio pam na chafodd Bil Amgylcheddol ei flaenoriaethu yn unrhyw un o raglenni ddeddfwriaethol blyneddol Llywodraeth Cymru i gwmpasu:

- llywodraethu amgylcheddol, gan gynnwys corff priodol i Gymru, yn deillio o benderfyniad y DU i adael yr UE yn 2016;
- polisiau amgylcheddol eraill nad ydynt yn gysylltiedig â Brexit sydd bellach yn ymddangos ym Mil y DU.

Argymhelliad 7. Dylai'r Gweinidog gadarnhau p'un a yw creu corff llywodraethu amgylcheddol i Gymru gan ddefnyddio deddfwriaeth sylfaenol yn dal i fod yn bolisi gan Lywodraeth Cymru.

Argymhelliad 8. Dylai'r Gweinidog gadarnhau y bydd deddfwriaeth sylfaenol i greu corff llywodraethu amgylcheddol i Gymru yn cynnwys adrannau

annibynnol, yn unol â'i hymrwymiad i ddeddfwriaeth wedi'i chydgrynhoi, ac na fydd yn diwygio Bil y DU fel modd o gyflawni amcanion polisi Llywodraeth Cymru.

Argymhelliad 9. Dylai'r Gweinidog esbonio sut y bydd yn ceisio gwelliannau i Fil y DU i adlewyrchu canlyniad ymarferion ymgynghori perthnasol Llywodraeth Cymru a ddaeth i ben ar ôl cyflwyno Bil y DU i Senedd y DU.

Argymhelliad 10. Dylai'r Gweinidog geisio gwelliant i Fil y DU i sicrhau bod y cymalau a gwmpesir gan argymhelliad 4 yn destun cymal machlud sy'n ei gwneud yn ofynnol iddynt ddod i ben ar ôl dyddiad penodol.

Anghytuno ynghylch cymhwysedd y Senedd

51. Fel y nodir ym mharagraff 10, mae anghytundeb rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU o ran a fydd angen cydsyniad y Senedd ar gyfer cymalau 19 a 43 ym Mil y DU. Nodwn fod Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad a'r rhesymau pam mae o'r farn honno.⁴⁷

52. Mae Rhan 8 y Bil yn ymwneud â chymal 125 ynglŷn â diwygio deddfwriaeth REACH, yn ogystal â chymalau 126 i 133 mewn perthynas â "darpariaethau cyffredinol".

53. Er y cytunir bod angen cydsyniad ar gyfer cymal 125, nid yw Llywodraeth y DU o'r farn bod angen cydsyniad y Senedd ar gyfer y darpariaethau cyffredinol hyn. Mae Llywodraeth Cymru yn anghytuno ac yn nodi yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol:

"Bydd angen cydsyniad ar gyfer y darpariaethau cyffredinol yn y Bil i'r graddau y maent yn ymwneud â'r darpariaethau yn y Bil sydd, ynddynt eu hunain, yn 'ddarpariaeth berthnasol' at ddibenion RhS29."⁴⁸

54. Fe wnaethom ofyn i'r Gweinidog nodi pa rai o'r darpariaethau cyffredinol y mae Llywodraeth Cymru yn ystyried y bydd angen cydsyniad y Senedd ar eu cyfer. Mae ei hymateb yn rhestru nifer o gymalau y mae Llywodraeth Cymru yn ystyried bod angen cydsyniad ar gyfer darpariaethau cyffredinol Bil y DU.⁴⁹ Nid yw'n eglur inni pam mae angen cydsyniad ar gyfer darpariaethau cyffredinol i'r graddau y maent yn ymwneud â darpariaethau canlynol Bil y DU:

⁴⁷ Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraffau 7-12 ac ymatebion i gwestiynau 8 a 9 (gweler yr Atodiad)

⁴⁸ Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, paragraff 75

⁴⁹ Ymateb i gwestiwn 11 (gweler yr Atodiad)

- Cymal 21 mewn perthynas ag Atodlen 1 - Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd
- Cymal 45 mewn perthynas ag Atodlen 2 - Gwella'r amgylchedd naturiol: Gogledd Iwerddon
- Cymal 46 mewn perthynas ag Atodlen 3 – Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd: Gogledd Iwerddon
- Cymal 78 mewn perthynas ag Atodlen 13 – Addasu penodiadau ymgymrwyr dŵr a charthffosiaeth: y weithdrefn ar gyfer apelau
- Cymal 90 mewn perthynas ag Atodlen 14 – Enillion bioamrywiaeth fel amod o ganiatâd cynllunio
- Cymal 100 mewn perthynas ag Atodlen 15 – Rheoli cwmpo coed yn Lloegr
- Cymal 115 mewn perthynas ag Atodlen 16 – Cyflawni neu addasu rhwymedigaethau ynghlwm wrth gadwraeth
- Cymal 122 mewn perthynas ag Atodlen 17 – Cymhwyso rhan 7 i dir y Goron
- Cymal 124 mewn perthynas ag Atodlen 18 – Diwygiadau canlyniadol sy'n ymwneud â Rhan 7

55. Nid yw'r cymalau o sylwedd y cyfeirir atynt ym mharagraff 54 wedi'u rhestru yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol fel rhai y mae angen cydsyniad y Senedd ar eu cyfer ac yn ôl Atodiad A yn y nodiadau esboniadol, nid yw Llywodraeth y DU o'r farn bod angen cydsyniad y Senedd ar gyfer y cymalau hyn.

56. Yn ein barn ni, mae ymateb y Gweinidog yn ddryslyd o ystyried y diffyg gwybodaeth ynglŷn â pham mae angen cydsyniad. Er enghraifft, nid yw'n eglur i ni pam y byddai angen cydsyniad y Senedd mewn perthynas â chymal 100, sy'n ymwneud â chwympo coed yn Lloegr. Yn ychwanegol at hynny, mae nifer o gymalau o sylwedd y mae'r ddwy Lywodraeth yn cytuno bod angen cydsyniad y Senedd ar eu cyfer, ond nid yw'r rhain wedi'u rhestru yn ymateb y Gweinidog i'r cwestiwn hwn.

Argymhelliad 11. Dylai'r Gweinidog esbonio:

- pam mae angen cydsyniad ar gyfer cymalau 21, 45, 78, 90, 100, 115, 122 a 124 ym Mil y DU i'r graddau y maent yn ymwneud â'r darpariaethau cyffredinol yn Rhan 8 o Fil y DU;
- pam nad yw gwybodaeth sydd wedi'i chynnwys yn ei llythyr dyddiedig 14 Mai 2020 mewn ymateb i gwestiwn 11 wedi'i chynnwys yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol gydag esboniad priodol ac yn unol â Rheol Sefydlog 29;
- pam nad yw ei hymateb i gwestiwn 11 yn cyfeirio at gymalau 55, 57, 60, 61, 65, 66, 67, 75-77, 79, 81, 82, 85, ac 87-89.

Pwerau dirprwyedig ym Mil y DU – sylwadau cyffredinol

57. Rydym yn nodi sylw'r Gweinidog y bydd y pwerau galluogi yn y Bil yn helpu Llywodraeth Cymru "i gyflawni polisi Cymru ar hyn o bryd ac yn y dyfodol."⁵⁰ Rydym hefyd yn nodi, mewn ymateb i'n cwestiwn ynghylch pam mae'r pwerau'n angenrheidiol, bod y Gweinidog wedi dweud:

"Mae angen y pwerau yn bennaf i sicrhau y bydd polisïau'n parhau i weithredu yn yr hirdymor, trwy ddarparu rhywfaint o hyblygrwydd i ddarparu ar gyfer newidiadau mewn tystiolaeth, dulliau gweithredu, llunio polisïau, diwydiannau neu dechnolegau yn y dyfodol nad ydynt o reidrwydd yn rhagweladwy ar hyn o bryd."⁵¹

58. Cadarnhaodd y Gweinidog fod Llywodraeth Cymru wedi gofyn ym mhob achos am y pwerau i wneud rheoliadau ym Mil y DU. O ystyried sylw'r Gweinidog nad oes "unrhyw gynlluniau ar hyn o bryd" ar gyfer Bil Amgylchedd Cymru,⁵² mae'n siomedig gweld Llywodraeth Cymru yn argymhell defnyddio Bil y DU i roi pwerau llunio rheoliadau cyffredinol i Weinidogion Cymru er mwyn galluogi polisïau amgylcheddol i "barhau i weithredu yn yr hirdymor", pan fo'r cyfiawnhad yn gyfyngedig, a diffyg eglurder ynghylch i ba raddau y maent yn codi o ganlyniad i'r DU yn gadael yr UE. Rydym wedi mynegi'n barhaus ein pryder ynghylch defnyddio pwerau dirprwyedig i gyflawni polisi arwyddocaol yn y dyfodol heb gynllun clir o ran sut y bydd y pwerau'n cael eu defnyddio. Mae'r pryder hwn yn

⁵⁰ Ymateb i gwestiwn 23 (gweler yr Atodiad)

⁵¹ Ymateb i gwestiwn 12 (gweler yr Atodiad)

⁵² Ymateb i gwestiwn 23 (gweler yr Atodiad)

dwysáu pan fydd Senedd y DU yn dirprwyo'r pwerau i Weinidogion Cymru drwy Fil Llywodraeth y DU.

59. Nodwn esboniad y Gweinidog ynghylch pam mae'n credu bod y pwerau'n angenrheidiol a'r polisiâu y mae hi'n bwriadu eu rhoi ar waith gan ddefnyddio'r pwerau hyn.⁵³ Fodd bynnag, prin oedd y cyfiawnhad dros ddefnyddio'r weithdrefn mewn perthynas â phob pŵer, a ni chafodd y wybodaeth hon ei chynnwys yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ychwaith.

60. Rydym hefyd yn nodi bod cymal 63 ac Atodlen 10 yn ymwneud â phwerau gorfodi gyda'r bwriad o lenwi bwlch ym mhwerau Gweinidogion Cymru, gan ddarparu pwerau cyfarwyddo iddynt (ac rydym yn cydnabod bod y Gweinidog yn esbonio hyn yn ei hymateb). Darperir pwerau cyfarwyddo hefyd i Weinidogion Cymru drwy gymalau 75 a 76 sy'n diwygio *Deddf Diwydiant Dŵr 1991*. Fodd bynnag, ym mhob achos ni chafodd y pwerau dirprwyedig hyn na'r weithdrefn sydd ynghlwm wrthynt (dim gweithdrefn) eu cynnwys yn Atodiad A yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar bwerau dirprwyedig.

Argymhelliad 12. Dylai'r Gweinidog ddarparu gwybodaeth, naill ai mewn dogfen atodol neu o fewn unrhyw Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol atodol, yn cyfiawnhau pam mae'n briodol cymryd pob un o'r pwerau dirprwyedig i Weinidogion Cymru o fewn Bil y DU, a'r dewis o weithdrefn ar gyfer pob pŵer.

Argymhelliad 13. Dylai'r Gweinidog gadarnhau ei bod wedi gofyn i'r weithdrefn gael ei defnyddio ar gyfer pob pŵer dirprwyedig ar gyfer Gweinidogion Cymru sydd wedi'u cynnwys ym Mil y DU a bod ei chais wedi'i ganiatáu ym mhob achos.

61. Yn ychwanegol at y pwyntiau cyffredinol uchod, rydym am dynnu sylw at rai materion penodol a darparu sylwadau mwy manwl.

Cymalau yn Rhan 3 sy'n ymwneud â chyfrifoldeb cynhyrchwyr, effeithlonrwydd adnoddau, rheoli gwastraff a gorfodi a rheoleiddio gwastraff

62. Rydym yn nodi ac yn cydnabod bod rhwymedigaethau cyfrifoldeb cynhyrchwyr yng nghymalau 47-51 yn hanesyddol wedi cynnwys cydweithredu a chydweithio rhwng llywodraeth y DU a llywodraethau datganoledig. O ganlyniad, rydym yn cydnabod gwerth dull cydredol o ddeddfu yn y maes polisi hwn.⁵⁴

⁵³ Ymatebion i gwestiynau 12 a 13 (gweler yr Atodiad)

⁵⁴ Ymateb i gwestiwn 20 (gweler yr Atodiad)

63. Fodd bynnag, rydym yn nodi bod cymal 48 ynghyd ag Atodlen 5 (sy'n ymwneud â chyfrifoldeb cynhyrchwyr dros gostau gwaredu) yn hwyluso'r gwaith o greu darpariaeth ar wahân mewn perthynas â gorfodi yng Nghymru ac y bydd hefyd yn rhoi hyblygrwydd i greu darpariaeth wahanol mewn perthynas â mathau penodol o gynhyrchion, er enghraifft drwy nodi gwahanol gyrrff fel awdurdodau gorfodi mewn gwahanol achosion. Yn ogystal, rydym yn nodi bod cymalau 49 a 50 ynghyd ag Atodlenni 6 a 7 (sy'n ymwneud â gwybodaeth am effeithlonrwydd o ran adnoddau a gofynion) a chymal 51 ac Atodlen 8 (sy'n ymwneud â chynlluniau ernes) yn caniatáu i Lywodraeth Cymru ddatblygu cynigion polisi ar gyfer, a llunio, rheoliadau ar wahân ar gyfer grwpiau amrywiol o gynhyrchion.⁵⁵

64. Rydym yn cydnabod y bydd manteision o bosibl i ddull cydgysylltiedig mewn perthynas â Chynlluniau Dychwelyd Ernes a chyfrifoldeb estynedig cynhyrchwyr o ystyried yr angen i weithredu'n drawsffiniol.

65. O ddiddordeb penodol, mae cymal 52 ac Atodlen 9, sy'n ymwneud â thaliadau am eitemau plastig untro, yn caniatáu i Weinidogion Cymru lunio rheoliadau sy'n adlewyrchu blaenoriaethau Cymru,⁵⁶ megis mewn perthynas â chwpanau coffi a chynwysyddion bwyd tafladwy.⁵⁷ Dim ond os bydd y "dystiolaeth yn dangos mai codi tâl yw'r dull polisi mwyaf effeithiol o weithredu i leihau'r defnydd o blaid dulliau amgen sydd ar gael yn hawdd ac yn fwy cynaliadwy"⁵⁸ y bydd y pwerau hyn yn cael eu defnyddio.

66. Fodd bynnag, mae amseriad ymgynghoriad Llywodraeth Cymru ar blastigau untro ychydig cyn cyflwyno Bil y DU,⁵⁹ yn ymddangos yn groes i reddf. Yn yr un modd, nid yw'n eglur sut mae mynd ar drywydd pwerau plastig untro ym Mil y DU yn rhan o ddull gweithredu mwy uchelgeisiol ar bolisi ailgylchu a amlinellwyd gan Lywodraeth Cymru ym mis Mawrth 202.⁶⁰

67. Mae'r pŵer i Weinidogion Cymru wneud rheoliadau sydd wedi'i gynnwys yng nghymal 52 ac Atodlen 9 o'r Bil yn enghraifft glir o pam yr ydym yn cwestiynu a ellid bod wedi cynnwys y pwerau perthnasol mewn Bil yr Amgylchedd i Gymru. O ystyried barn y Gweinidog y byddent ond yn cael eu defnyddio ar ôl i dystiolaeth

⁵⁵ Ymateb i gwestiwn 12 (gweler yr Atodiad)

⁵⁶ Ymateb i gwestiwn 12 (gweler yr Atodiad)

⁵⁷ Ymateb i gwestiwn 13 (gweler yr Atodiad)

⁵⁸ Ymateb i gwestiwn 13 (gweler yr Atodiad)

⁵⁹ Cyhoeddwyd dogfen ymgynghori Llywodraeth Cymru, Mwy nag Ailgylchu: Strategaeth i wneud yr economi gylchol yng Nghymru yn realiti ym mis Rhagfyr 2019 a gofynnwyd am ymatebion erbyn 24 Ebrill 2020, tra cyflwynwyd Bil y DU ar 30 Ionawr 2020

⁶⁰ Llywodraeth Cymru, Gwahardd y defnydd o blastig untro yng Nghymru, 18 Mawrth 2020

glir ddod i'r amlwg o'r angen i godi tâl er mwyn newid ymddygiad defnyddwyr neu y gellir eu disodli gan dreth ailgylchu ar gyfer Cymru,⁶¹ gellid defnyddio pwerau o'r fath o ganlyniad i basio Bil yn gynnar yn y Chweched Senedd mewn perthynas ag uchelgeisiau ehangach Llywodraeth Cymru ar gyfer ailgylchu.

Argymhelliad 14. Dylai'r Gweinidog egluro pam yr oedd angen cynnwys pwerau llunio rheoliadau ym Mil y DU o dan gymal 52 ac Atodlen 9 yn hytrach nag o fewn Bil i Gymru yn y dyfodol yn ymwneud â pholisi ailgylchu fel rhan o'i agenda amgylcheddol a chynaliadwyedd ehangach.

68. Mae'n ymddangos felly, o fewn y pwerau a geisir ym meysydd cyfrifoldeb y cynhyrchydd ac effeithlonrwydd adnoddau, bod cyfle sylweddol i Weinidogion Cymru ddatblygu atebion i Gymru yn unig. Fodd bynnag, nid yw'n gwbl glir a yw Llywodraeth Cymru yn bwriadu gwneud hynny, nac i ba raddau y mae'n bwriadu datblygu polisiau gyda gweinyddiaethau eraill, yn enwedig o ystyried mai dim ond newydd ddod i ben y mae'r ymarfer ymgynghori ar yr economi gylchol.⁶²

69. Mewn perthynas â chymal 57 (Gwastraff peryglus: Cymru a Lloegr), nodwn fod gan Weinidogion Cymru ddisgresiwn i benderfynu pryd y daw'r ddarpariaeth i rym a "byddai'r diwygiadau sy'n cael eu gwneud gan y Bil yn galluogi Gweinidogion Cymru i barhau i allu diwygio neu ddisodli Rheoliadau sy'n rheoli sut mae gwastraff peryglus yn cael ei reoli, ar ôl i'r DU adael yr UE".⁶³

70. Rydym yn ymwybodol bod rhan sylweddol o'r gyfundrefn gwastraff peryglus yn cael ei rheoli ar hyn o bryd drwy is-ddeddfwriaeth a wnaed o dan adran 2(2) Deddf Cymunedau Ewropeaidd 1972.

71. Nodwn fod cymal 57 yn cyflwyno adran newydd 62ZA i *Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990*, sy'n cynnwys gwybodaeth fanwl ynglŷn â pha ddarpariaeth y gall Gweinidogion Cymru ei wneud mewn rheoliadau. Nodwn hefyd fod Llywodraeth Cymru wedi gofyn am y pwerau hyn.⁶⁴ O'r herwydd, byddai wedi bod yn ddefnyddiol cael rhagor o eglurder a chyfiawnhad o ran pam mae'r pwerau'n cael eu cymryd yn awr a thrwy Fil y DU, yn arbennig o ran i ba raddau y maent yn

⁶¹ Llythyr gan Lesley Griffiths AS, Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig at Mike Hedges AS, Cadeirydd y Pwyllgor Newid Hinsawsdd, Amgylchedd a Materion Gwledig, 14 Mai 2020

⁶² Cyhoeddwyd dogfen ymgynghori Llywodraeth Cymru, Mwy nag Ailgylchu: Strategaeth i wneud economi gylchol Cymru yn realiti, ym mis Rhagfyr 2019 a gofynnwyd am ymatebion erbyn 24 Ebrill 2020

⁶³ Ymateb i gwestiwn 12 (gweler yr Atodiad)

⁶⁴ Ymateb i gwestiwn 12 (gweler yr Atodiad)

angenrheidiol o ystyried y bydd adran 2(2) o *Ddeddf Cymunedau Ewropeaidd* 1972 yn cael ei diddymu ar ôl y cyfnod gweithredu.

72. O ran cymal 65 sy'n ymwneud â gorfodi yng nghyswllt gollwng sbwriel, er ein bod yn nodi bod rheoliadau presennol sy'n delio â gollwng sbwriel yn gweithredu ar sail Cymru a Lloegr, rydym hefyd yn nodi bod rhai gwahaniaethau yn y ffordd mae Llywodraeth Cymru yn gweithredu ei pholisïau, "sy'n gwarantu bod gan Weinidogion Cymru bwerau dirprwyedig."⁶⁵ Rydym hefyd yn nodi bod Gweinidogion Cymru yn cael pŵer i gyhoeddi canllawiau statudol.⁶⁶

73. Mewn perthynas â rhai o'r pwerau a ddisgrifiwyd yn yr adran hon mae'n amlwg bod ansicrwydd ynghylch pa mor gyflym y mae Gweinidogion Cymru yn bwriadu eu defnyddio. Mae hyn yr un mor berthnasol i bwerau eraill ym Mil y DU:

- mae cymal 61 yn darparu pwerau llunio rheoliadau sy'n ymwneud â chynlluniau codi tâl ar gyfer pwerau cynlluniau cyfrifoldeb cynhyrchwyr ac mae'r Gweinidog yn egluro nad "yw'r union amserlen ar gyfer dod â'r pwerau hyn i rym wedi'i chwblhau eto";
- o ran cymal 66, mae'r Gweinidog yn nodi bod y pwerau'n cael eu cymryd gan na fydd adran 2(2) *Deddf Cymunedau Ewropeaidd* 1972 mewn grym mwyach o ddiwedd cyfnod pontio Brexit. Noda'r Gweinidog fod cymryd y pwerau mewn perthynas â hysbysiadau cosb benodedig yn galluogi iddynt gael eu hadolygu, gan ychwanegu bod gan Weinidogion Cymru ddisgresiwn i benderfynu pryd y daw'r pwerau llunio rheoliadau i rym ond na fyddant "yn llunio rheoliadau ar hyn o bryd";
- o ran cymal 67 mewn perthynas â rheoleiddio gweithgareddau sy'n achosi llygredd, mae'r pŵer yn caniatáu i Weinidogion Cymru nodi mewn rheoliadau pa amodau sy'n ymwneud â gweithgareddau eithriedig (nad oes angen trwydded ar eu cyfer) y gall Cyfoeth Naturiol Cymru benderfynu arnyn nhw, yn hytrach na bod yr amodau hynny'n gorfod cael eu nodi mewn rheoliadau. Mae'r Gweinidog yn nodi nad yw'r amserlen ar gyfer gwneud rheoliadau o dan y cymal hwn wedi'i chwblhau;
- o ran cymal 87 darperir pŵer i Weinidogion Cymru lunio rheoliadau sy'n ymwneud â phennu gwerth tir amaethyddol mewn ardal ddraenio, gan gynnwys dyletswydd newydd i ymgynghori, tra bod

⁶⁵ Ymatebion i gwestiynau 12 a 13 (A gweler yr Atodiad)

⁶⁶ Ymateb i gwestiwn 13 (gweler yr Atodiad)

cymal 88 yn darparu pwerau i lunio rheoliadau mewn perthynas â phennu gwerth tir amaethyddol mewn ardal ddraenio. Noda'r Gweinidog "ar hyn o bryd nid oes amserlen ar gyfer sefydlu rheoliadau newydd".⁶⁷

Argymhelliad 15. Dylai'r Gweinidog esbonio pam mae'n cymryd pwerau i lunio rheoliadau ym Mil y DU heb roi arwydd clir pryd y mae'n bwriadu eu defnyddio ac felly pam na ellid eu cynnwys o fewn Bil yr Amgylchedd Cymru yn y Chweched Senedd.

74. Fel y nodir uchod, mae cymal 66 yn ymwneud ag hysbysiadau cosb benodedig. Mae'n gofalu bod y weithdrefn negyddol yn berthnasol i reoliadau sy'n diwygio lefel hysbysiadau cosb benodedig. Nodir y lefelau ar hyn o bryd yn *Neddf Diogelu'r Amgylchedd 1990*. O ganlyniad, mae'r pwerau yng nghymal 66 yn ffurfio pŵer Harri VIII. Dywedodd y Gweinidog:

"Ystyrrir bod y weithdrefn negyddol yn briodol gan fod y cynllun Hysbysiad Cosb Benodedig eisoes ar waith ac mae'r pŵer hwn yn caniatáu diwygio swm y gosb sydd i'w chodi yn unig. Mae'n ofynnol i Weinidogion Cymru weithredu'n unol ag egwyddorion cyfraith gyhoeddus, ac yn unol â hynny, bydd angen i unrhyw gynnydd yn swm y gosb fod yn rhesymol ac yn deg. Mae'r dull yn gyson â phwerau tebyg yn adran 34A(10), 46B(5), 47ZB(6) ac adran 97A(3) Deddf Diogelu'r Amgylchedd 1990, sy'n ddarostyngedig i'r un weithdrefn."⁶⁸

75. O ystyried bod symiau hysbysiadau cosb benodedig yn cael eu nodi ar wyneb *Deddf Diogelu'r Amgylchedd 1990* ei hun yn hytrach nag mewn is-ddeddfwriaeth, rydym o'r farn mai'r weithdrefn gadarnhaol ddylai fod yn berthnasol i bwerau llunio rheoliadau sy'n gallu newid symiau'r hysbysiadau cosb benodedig hynny.

Argymhelliad 16. Dylai'r Gweinidog geisio gwelliant i Fil y DU gan gymhwyso'r weithdrefn gadarnhaol i lunio rheoliadau dan adrannau 33ZB(10A) a 34ZB(8A) o *Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990*, fel y'i mewnosodwyd gan gymal 66 ym Mil y DU.

⁶⁷ Ymatebion i gwestiynau 12 a 13 (gweler yr Atodiad)

⁶⁸ Ymateb i gwestiwn 14 (gweler yr Atodiad)

Cymal 70 yn Rhan 4 sy'n ymwneud ag ardaloedd rheoli mwg

76. Mae Cymal 70 a Rhan 3 Atodlen 12 Bil y DU yn ymwneud ag ardaloedd rheoli mwg ac yn diwygio *Deddf Aer Glân 1993*. Yn ôl y Gweinidog:

“Rydym yn bwriadu symud o ddefnyddio is-ddeddfwriaeth i greu dyletswydd ar Weinidogion Cymru i gyhoeddi rhestri ar gyfer cofnodi tanwyddau awdurdodedig a mathau eithriedig o leoedd tân... Bydd symud i ffwrdd o is-ddeddfwriaeth i restru cyhoeddadedig yn sicrhau bod sefyllfa Cymru yn cyd-fynd â'r sefyllfa yn Lloegr a'r Alban.”⁶⁹

77. Ychwanegodd y Gweinidog:

“Y sail resymegol dros ddefnyddio Bil Amgylchedd y DU yw sicrhau manteision i weithgynhyrchwyr a defnyddwyr cyn gynted â phosibl.”⁷⁰

78. Nodwn fod dogfen ymgynghori Llywodraeth Cymru, *Cynllun Aer Glân i Gymru, Awyr Iach, Cymru Iach*, a lansiwyd ym mis Rhagfyr 2019 ac a ddaeth i ben ym mis Mawrth 2020, wedi ceisio barn ar Ddeddf Aer Glân i Gymru. Nodwn fod y ddogfen ymgynghori yn nodi:

“Yn gyntaf, rydym yn cynnig diwygio deddfwriaeth sylfaenol bresennol i symud o ddiweddarau'r rhestri hyn trwy Offeryn Statudol i restru a gyhoeddir ar-lein.”⁷¹

79. Roedd Cwestiwn 6 yn y ddogfen ymgynghori yn ceisio barn rhanddeiliaid ynghylch a oeddent yn cytuno â'r cynigion ar gyfer mynd i'r afael â llygredd aer o hylosgi domestig (er ein bod yn cydnabod bod cynigion ar gyfer hylosgi domestig yn yr ymgynghoriad yn ehangach na diweddarau'r rhestrau o danwydd/lleoedd tân a ganiateir mewn ardaloedd rheoli mwg).⁷²

80. Nid rhinweddau neu ddiffygion y newid yn y dull polisi sy'n peri pryder, ond yn hytrach y modd y mae'n cael ei gyflawni. O ystyried ei bod yn bosibl y bydd Bil Aer Glân yn cael ei chyflwyno yn y Chweched Senedd, nid yw'n eglur pam mae cymaint o frys i newid y dull a bod angen Bil y DU i gyflawni'r newid hwn. Nid yw'n eglur ychwaith pam nad oedd y ddogfen ymgynghori yn nodi'n bendant pa gyfrwng deddfwriaethol fyddai'n cael ei ddefnyddio. Yn ogystal, ac fel mater o

⁶⁹ Ymateb i gwestiwn 6 (gweler yr Atodiad)

⁷⁰ Ymateb i gwestiwn 1 (gweler yr Atodiad)

⁷¹ Dogfen ymgynghori Llywodraeth Cymru, *Cynllun Aer Glân i Gymru: Awyr Iach, Cymru Iach*, Rhagfyr 2019, tudalen 61

⁷² Dogfen ymgynghori Llywodraeth Cymru, *Cynllun Aer Glân i Gymru: Awyr Iach, Cymru Iach*, Rhagfyr 2019, tudalen 63

egwyddor, o gofio bod y Senedd wedi bod yn craffu ar reoliadau ar ardaloedd rheoli mwg ers 2000, yn fwyaf diweddar yn 2019, mae'n ymddangos yn briodol mai mater i Aelodau'r Senedd benderfynu arno yn hytrach nag Aelodau Senedd y DU fyddai penderfyniad i ddefnyddio rhestrau.

Argymhelliad 17. Dylai'r Gweinidog egluro:

- egluro'r cysylltiad, llawn neu rannol, rhwng y cymalau hynny a'r fframweithiau cyffredin perthnasol;
- heb y pwerau hyn, pryd fyddai'r tro nesaf y byddai Gweinidogion Cymru yn diwygio rheoliadau sy'n ymwneud ag ardaloedd rheoli mwg gan ddefnyddio eu pwerau o dan *Ddeddf Aer Glân 1993*.

Cymalau yn Rhan 5 sy'n ymwneud â dŵr

81. Mae Cymal 75(2) yn diwygio *Deddf y Diwydiant Dŵr 1991* i hepgor gofynion gweithdrefnol penodol mewn perthynas â pharatoi ac adolygu Cynlluniau Rheoli Adnoddau Dŵr, tra bod cymal 75(3) yn hepgor adrannau 37B a 37C o *Ddeddf 1991*, mewn perthynas â chyhoeddi cynlluniau a darparu gwybodaeth. Caiff y darpariaethau eu disodli gan bŵer i Weinidogion Cymru bennu'r gofynion mewn rheoliadau. Fe wnaethom ofyn pam mae'n briodol i'r gofyniad hwn gael ei symud o ddeddfwriaeth sylfaenol i is-ddeddfwriaeth? Yn ein tyb ni, mae diffyg eglurder a manylion yn ymateb y Gweinidog⁷³, yn enwedig o ystyried mai'r Gweinidog a ofynnodd am y pŵer ym Mil y DU.⁷⁴

Argymhelliad 18. Dylai'r Gweinidog esbonio'n glir pam mae'n fwy priodol disodli adrannau sy'n bodoli eisoes yn *Neddf y Diwydiant Dŵr 1991* gyda phwerau llunio rheoliadau o dan y *Ddeddf* honno.

82. Mae Cymal 76 sy'n ymwneud â chynlluniau rheoli draenio a charthffosiaeth yn mewnosod adran 94C i *Ddeddf Diwydiant Dŵr 1991*, sy'n rhoi pŵer i Weinidogion Cymru wneud darpariaeth, drwy reoliadau, ynghylch y weithdrefn ar gyfer paratoi a chyhoeddi cynllun rheoli draenio a charthffosiaeth. Gall y rheoliadau hynny, drwy adran 94C(8), roi pŵer i Weinidogion Cymru wneud darpariaethau drwy gyfarwyddiadau. Nodwn esboniad y Gweinidog ynghylch ddefnyddio'r weithdrefn negyddol i wneud rheoliadau ond nodwn na wnaeth

⁷³ Ymateb i gwestiwn 14 (gweler yr Atodiad)

⁷⁴ Ymateb i gwestiwn 12 (gweler yr Atodiad)

gyfeirio at y pwerau cyfeirio y caniateir i'r rheoliadau eu cynnwys ac na fyddai'n destun ar unrhyw weithdrefn.⁷⁵

83. Mae'r cymal hwn yn tynnu sylw at bryder mewn perthynas â defnyddio Bil y DU. Ni all Aelodau'r Senedd ddefnyddio gwelliannau procio i geisio eglurder ar bwyntiau megis y rhain neu i gyflwyno gwelliannau er mwyn mynd i'r afael â phryderon.

Argymhelliad 19. Dylai'r Gweinidog esbonio'r sail resymegol dros gymryd y pwerau cyfeirio yn adrannau arfaethedig 39C(1) a 94C(8) o *Ddeddf Diwydiant Dŵr 1991* (fel y'i mewnosodwyd gan gymalau 75 a 76 o Fil y DU) ac esbonio sut y cânt eu defnyddio.

84. Rydym yn nodi bod y nodiadau esboniadol i gymal 81 (Ansawdd dŵr: pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol) o Fil y DU yn nodi:

"Subsection (4) establishes that the Secretary of State can only exercise the powers in this section to make provision that could be made by the Welsh Ministers or Northern Ireland Department of Agriculture, Environment and Rural Affairs under their own powers in clauses 82 and 83 respectively with their consent.

Subsection (5) establishes that the Secretary of State cannot exercise the powers in this section to make provisions which would fall within the Scottish Parliament's devolved competency, given effect by powers under an Act of that Parliament, with the exception of parts of the cross border river basin districts lying in Scotland, where the Secretary of State could exercise the powers to make provisions but only with Scottish Ministers' consent."⁷⁶

85. Fe wnaethom ofyn i'r Gweinidog egluro pam mae pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol yn fwy cyfyngedig yn yr Alban nag yng Nghymru ac i fanylu ar unrhyw drafodaethau y mae wedi'u cael gyda Llywodraeth y DU ynglŷn â'r mater hwn. Dywedodd y Gweinidog:

"Ni fu unrhyw drafodaethau gyda Llywodraeth y DU ar y mater hwn."⁷⁷

86. Nid ydym yn ystyried bod hwn yn ymateb boddhaol, yn enwedig o ystyried bod cymal 82 yn ymwneud â phwerau Gweinidogion Cymru mewn perthynas ag

⁷⁵ Ymateb i gwestiwn 18 (gweler yr Atodiad)

⁷⁶ Bil yr Amgylchedd, Nodiadau Esboniadol, Ionawr 2020, paragraffau 778-779

⁷⁷ Ymateb i gwestiwn 19 (gweler yr Atodiad)

ansawdd dŵr ac mae'n amlwg bod swyddogion Llywodraeth Cymru wedi bod yn gweithio'n agos â'u cymheiriaid yn Llywodraeth y DU ar y cymal hwn. Hefyd, mae cymal 81 yn bŵer cydredol plws, y gellir ei ddefnyddio gan yr Ysgrifennydd Gwladol mewn maes sydd wedi'i ddatganoli gyda chydsyniad Gweinidogion Cymru.

Argymhelliad 20. Dylai'r Gweinidog egluro:

- pam nad yw wedi trafod cymal 81 gyda Gweinidogion y DU o ystyried ei fod yn bŵer cydredol plws sy'n effeithio ar Gymru; a
- pham mae pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol o dan y cymal hwn yn fwy cyfyngedig yn yr Alban nag yng Nghymru.

Pwerau cydredol plws

87. Mae Bil y DU yn cynnwys nifer o bwerau 'cydredol plws'(gan gynnwys yng nghymalau 47 i 51 ac Atodlenni cysylltiedig 4 i 8) sy'n ymwneud â chyfrifoldeb cynhyrchwyr, cymal 81 sy'n ymwneud ag ansawdd dŵr a chymal 125 sy'n ymwneud â deddfwriaeth REACH.

88. Nodwn esboniad y Gweinidog dros ddefnyddio pwerau cydredol plws. Rydym hefyd yn nodi ei bod wedi sicrhau cydsyniad yr Ysgrifennydd Gwladol i ddiwygio Bil y DU, pe bai angen hyn i ddatgymhwyso paragraff 11, Atodlen 7B o *Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006* ac yn unol â hynny i ddileu'r cyfyngiad presennol ar gymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. Fodd bynnag, rydym hefyd yn nodi na fyddai angen diwygiad o'r fath pe bai modd mynd i'r afael â'r mater drwy Orchymyn adran 109 dan *Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006* ac mae'r Gweinidog yn rhagweld y bydd gorchymyn o'r fath yn cael ei ddefnyddio.

89. Byddem yn croesawu defnyddio Gorchymyn adran 109, yn hytrach na diwygio Bil y DU, o ystyried y rôl estynedig o ran craffu i Aelodau'r Senedd o ganlyniad i ddefnyddio gorchymyn.

Proses Rheol Sefydlog 30C

90. Gwnaethom ofyn i'r Gweinidog a fyddai Gweinidogion Cymru yn hysbysu'r Senedd yn ffurfiol pan roddir cydsyniad i Weinidogion y DU wneud rheoliadau perthnasol mewn meysydd wedi'u datganoli. Rydym yn croesawu ymateb y Gweinidog y bydd Gweinidogion Cymru yn hysbysu'r Senedd yn ffurfiol yn unol â phroses Rheol Sefydlog 30C.⁷⁸

⁷⁸ Ymateb i gwestiwn 22 (gweler yr Atodiad)

91. Fodd bynnag, nid yw'r dull hwn yn gyson â dull cadarn y Gweinidog ar gyfer rheoliadau perthnasol a luniwyd gan Weinidogion y DU mewn meysydd wedi'i datganoli dan Filiau eraill y DU sy'n ymwneud â Brexit. Rydym yn bwriadu codi'r mater o anghysondeb o ran dull gweithredu gyda Llywodraeth Cymru.

Hygyrchedd

92. Fe wnaethom ofyn i'r Gweinidog, a oedd hi'n pryderu y byddai cynnwys yr holl ddarpariaethau hyn yn neddfwriaeth y DU yn cael effaith negyddol ar hygyrchedd y gyfraith, ar adeg pan mae Llywodraeth Cymru yn ceisio gwneud cyfraith Cymru yn fwy hygyrch. Ymatebodd drwy ddweud:

"Rydym wedi ystyried bod hygyrchedd y gyfraith yn ystyriaeth allweddol wrth gymryd pwerau yn y Bil hwn. Can fod llawer o'r ddeddfwriaeth sy'n cael ei diwygio yn gweithredu ar sail Cymru a Lloegr, o leiaf, mae defnyddio Bil y DU i wneud y diwygiadau hyn yn sicrhau na cheir nifer o ddiwygiadau tebyg i un ddarpariaeth, gan ei gwneud yn fwy hygyrch i'r defnyddiwr.

Yng ngoleuni rhaglen y Cwnsler Cyffredinol ar gyfer codeiddio, byddwn wrth gwrs yn ystyried ar ryw adeg yn y dyfodol sut y gallwn wneud cyfraith amgylcheddol yng Nghymru yn fwy cydlynol a hygyrch."⁷⁹

93. Hefyd dywedodd y Gweinidog:

"Yn ogystal, mae'r darpariaethau deddfwriaethol presennol o fewn un darn o ddeddfwriaeth ac er mwyn darparu parhad a hygyrchedd i ddefnyddwyr mae'r Bil yn darparu un ffynhonnell i ddiwygio'r ddeddfwriaeth bresennol a thrwy hynny leihau nifer y gwelliannau o fewn y ddeddfwriaeth ffynhonnell."⁸⁰

94. Rydym yn nodi'r dadleuon a gyflwynwyd gan y Gweinidog ynghylch hygyrchedd y gyfraith. Fel y nodwyd yn flaenorol, rydym yn cydnabod bod deddfu ar ôl i'r DU adasel yr UE yn heriol.

95. Fodd bynnag, rydym yn ailadrodd pwynt a wnaed yn ein hadroddiad cynnydd mewn perthynas â chraffu ar reoliadau o dan *Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018*,⁸¹ nad oes hygyrchedd mewn cyfiawnhau

⁷⁹ Ymateb i gwestiwn 28 (gweler yr Atodiad)

⁸⁰ Ymateb i gwestiwn 1 (gweler yr Atodiad)

⁸¹ Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol, *Craffu ar reoliadau a wnaed o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018: Adroddiad cynnydd*, Chwefror 2019

deddfwriaeth Cymru a Lloegr ar sail eglurder a hygyrchedd ac mae'n ymddangos yn ddull rhyfedd i'w hyrwyddo yn enwedig yng nghyd-destun datganoli.

96. Felly nid ydym wedi ein darbwylllo gan ddadleuon y Gweinidog. Fel mater o egwyddor, ni fyddai defnyddio Bil y DU sy'n cynnwys darpariaethau ar gyfer Cymru a Lloegr i ddiwygio deddfwriaeth bresennol yn ddim gwahanol o ran hygyrchedd na diwygio'r deddfwriaeth honno gan ddefnyddio Bil i Gymru. Yn wir, gallai defnyddio Bil i Gymru wella hygyrchedd oherwydd bod Bil y DU yn debygol o fod yn fwy cymhleth i'w drin er mwyn penderfynu pa ddarpariaethau sy'n berthnasol yng Nghymru.

97. Rydym yn croesawu sylw'r Gweinidog y bydd Llywodraeth Cymru yn ystyried ar ryw adeg yn y dyfodol sut y gellir gwneud cyfraith amgylcheddol yng Nghymru yn fwy cydlynol a hygyrch.

Atodiad

Lesley Griffiths AC/AM
Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs

Mick Antoniw AC
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

14 Mai 2020

Annwyl Mick,

Diolch am eich llythyr dyddiedig 9 Ebrill ynghylch y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Bil yr Amgylchedd. Fel y gwyddoch, mae'r gwaith o graffu ar y Bil wedi'i oedi ar hyn o bryd ac, o ganlyniad, cytunwyd ar ddyddiad adrodd diwygiedig ar gyfer adroddiad y Pwyllgor. Rwy'n ddiolchgar i'r Pwyllgor am fod mor ystyriol o effaith yr amgylchiadau digynsail rydym yn eu hwynebu ac am ganiatáu i mi gyflwyno fy ymatebion ar ffurf gohebiaeth.

Rwyf wedi darparu gwybodaeth ychwanegol fel yr holwyd amdano yn y ddogfen atodedig.

Lesley Griffiths AC/AM
Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Ymatebion i gwestiynau'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Bil yr Amgylchedd y DU

Cyffredinol

1. A ydych chi'n credu bod y Bil, a'r holl ddarpariaethau sydd ynddo, yn angenrheidiol? Os felly, a allech egluro pam.

Ni allaf roi sylwadau ar y Bil ehangach gan mai mater i Lywodraeth y DU yw hwn. Fodd bynnag, o ran y darpariaethau sydd wedi'u cynnwys yn y Bil ar gyfer Gweinidogion Cymru, gallaf gadarnhau fy mod yn ystyried bod y rhain yn angenrheidiol.

Mae Bil yr Amgylchedd yn cefnogi cydrwymedigaeth y DU i drosi Pecyn Economi Gylchol yr UE (CEP). Yn ogystal â bodloni anghenion y darpariaethau CEP, bydd y Bil yn cefnogi uchelgais Cymru i symud i economi fwy cylchol hefyd. Mae'n darparu'r adnoddau deddfwriaethol i gefnogi'r ffordd rydym yn mynd i'r afael â throseddau gwastraff, taflu sbwriel, gwella cyfraddau ailgylchu, cymell effeithlonrwydd adnoddau a sicrhau bod cynhyrchwyr yn talu am gostau diwedd oes y cynhyrchion a'r deunyddiau a roddir ar y farchnad.

Yn ogystal, mae'r darpariaethau deddfwriaethol presennol o fewn un darn o ddeddfwriaeth ac er mwyn darparu parhad a hygyrchedd i ddefnyddwyr mae'r Bil yn darparu un ffynhonnell i ddiwygio'r ddeddfwriaeth bresennol a thrwy hynny leihau nifer y gwelliannau o fewn y ddeddfwriaeth ffynhonnell.

Mewn perthynas ag ansawdd aer mae cymal 70 a Rhan 2 o Atodlen 12 yn diwygio Rhan III o Ddeddf Aer Glân 1993, mewn perthynas â Chymru. Effaith y diwygiad arfaethedig i Ddeddf Aer Glân 1993 yw creu dyletswydd ar Weinidogion Cymru i gyhoeddi rhestrï ar gyfer cofnodi tanwyddau awdurdodedig a mathau eithriedig o leoedd tân y gellir eu defnyddio'n gyfreithlon yn Ardaloedd Rheoli Mwg Cymru ac i symud oddi wrth wneud is-ddeddfwriaeth i gyflawni'r nod hwn. Y sail resymegol dros ddefnyddio Bil Amgylchedd y DU yw sicrhau manteision i weithgynhyrchwyr a defnyddwyr cyn gynted â phosibl. Bydd busnesau/gweithgynhyrchwyr yn elwa wrth i'r oedi rhwng cael argymhelliad gan yr arbenigwyr technegol sy'n argymhell cynhyrchion i'w defnyddio a rhoi cynnyrch ar y farchnad gael ei leihau; bydd mabwysiadu rhestrï cyhoeddedig yn lleihau'r lwfans ansicrwydd wrth gofnodi a diweddarau'r rhestrï o gynhyrchion y gellir eu defnyddio'n gyfreithlon; a bydd proses symlach, fwy effeithiol yn cynyddu dewis y defnyddiwr wrth i fwy o gynhyrchion ddod i'r farchnad yn gynt. Bydd manteision amgylcheddol hefyd gan y bydd gwella sut y gweithredir y gyfundrefn rheoli mwg yng Nghymru yn ei gwneud yn haws i nodi cynhyrchion y gellir eu defnyddio'n gyfreithlon mewn ardaloedd rheoli mwg.

Mae'r pwerau i Weinidogion Cymru mewn perthynas â dŵr yn cyd-fynd â'r ymrwymïadau yn Strategaeth Ddŵr i Gymru Llywodraeth Cymru, gan gynnwys gweithio gyda chwmnïau dŵr, rheoleiddwyr ac awdurdodau lleol i gyflwyno cynlluniau ar gyfer rheoli dŵr gwastraff a charthffosiaeth. Ein nod yw sicrhau bod systemau carthffosiaeth a draenio yn gydnerth ac yn cael eu cynnal a'u cadw'n dda ar gyfer cenedlaethau'r presennol a'r dyfodol, gyda digon o gapasiti i reoli'r galw a roddir arnynt heb achosi llygredd na llifogydd o garthffosydd yng nghartrefi pobl. Bydd hyn yn ein galluogi i symud tuag at ddull ataliol, sy'n egwyddor allweddol arall o ran rheoli adnoddau naturiol yn gynaliadwy.

Mae pwerau draenio tir yn angenrheidiol i ganiatáu ar gyfer diwygio a diweddarau'r fethodoleg o gyfrifo'r rhaniad incwm rhwng ardollau arbennig ac ardrethi draenio.

Mae'r Bil yn gwneud darpariaeth hefyd i ddarparu methodoleg amgen ar gyfer cyfrifo gwerth tir trethadwy (tir ac adeiladau amaethyddol) er mwyn osgoi'r posibilrwydd o ystumio'r cyfrifiad dosrannu.

Mae'r pwerau ym Mil yr Amgylchedd yn angenrheidiol er mwyn cyflawni cyfundrefn Cemegion sy'n gweithio. Roedd rhai newidiadau a fyddai'n helpu Cofrestru, Gwerthuso, Awdurdodi a Chyfyngu ar Gemegau (REACH) y DU i weithredu'n fwy effeithiol y tu allan i gwmpas y pwerau yn y Ddeddf Ymadael. Rydym yn mynd o system a gynlluniwyd ar gyfer 28 o aelod-wladwriaethau i un wladwriaeth â phedair gwlad. Felly, mae rhai agweddau ar REACH yn anymarferol neu'n orfeichus i fusnesau. Mae hyn yn debygol o olygu newidiadau i'r Rheoliadau REACH presennol er mwyn sicrhau eu bod yn addas i'w defnyddio ar raddfa'r DU yn unig. Yn ogystal, pan fyddwn yn colli pwerau adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972, ni fyddwn yn gallu gwneud unrhyw newidiadau i reoliadau gorfodi REACH.

Heb y pwerau hyn, byddai'n rhaid i UK REACH weithredu yng nghyd-destun Offerynnau Statudol Ymadael â'r UE. Yn y sefyllfa hon, gallem wynebu nifer o risgiau a materion yn gyflym, yn enwedig o ran y dyddiadau cau ar gyfer cofrestru ac ailadrodd profion anifeiliaid. Mae'n bosibl y bydd angen y pwerau hefyd i adlewyrchu newidiadau i drefniadau'r UE rydym am eu cynnal. Mae REACH yn ymdrin â materion a gadwyd yn ôl megis iechyd a diogelwch yn y gweithle a safonau cynnyrch, yn ogystal â meysydd datganoledig fel iechyd y cyhoedd a'r amgylchedd. Yn hyn o beth, byddai angen yr un offeryn deddfwriaethol ar gyfer mesurau i atal cemegyn rhag peri niwed i iechyd dynol yn ogystal ag achosi niwed i'r amgylchedd. Felly, byddai'n anodd deddfu ar gyfer pwerau o'r fath yn y Cynulliad.

2. A yw'r Bil yn gyfystyr â Fframwaith Deddfwriaethol Cyffredin? Pa ddarpariaethau sy'n angenrheidiol i gyflawni'r Fframwaith Deddfwriaethol Cyffredin?

Nid yw'r Bil yn gyfystyr â fframwaith deddfwriaethol cyffredin ac nid yw'n sefydlu unrhyw fframweithiau deddfwriaethol cyffredin.

Mae Bil y DU yn cynnwys darpariaethau ar gyfer cemegion a chyfrifoldeb estynedig cynhyrchwyr, sef dau faes gyda fframweithiau cyffredin a nodwyd. Er nad yw'r Bil ei hun yn cynnwys unrhyw ddarpariaeth ar gyfer fframweithiau lle mae gweinyddiaethau yn datblygu polisiau neu ddeddfwriaeth ar y cyd, a all fod yn berthnasol i fwy nag un weinyddiaeth, yna gall fframwaith cyffredin cytunedig ddarparu strwythur priodol i drafod y polisi a'r datblygiad deddfwriaethol a mynd i'r afael ag unrhyw wahaniaethau barn.

3. Pa drafodaethau rydych wedi'u cael gyda Llywodraeth y DU am y Bil? Pa mor aml y mae'r trafodaethau hynny wedi bod yn digwydd a beth yw canlyniadau'r trafodaethau?

Mae'r Cyfarfodydd Grŵp Rhyngweinidogol rheolaidd ar yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig yn cynnwys eitem ar yr agenda ar ddeddfwriaeth ac rwyf wedi defnyddio'r cyfarfodydd hyn i godi materion ynghylch Bil Amgylchedd y DU.

O ganlyniad i'r trafodaethau hyn, rydym wedi sicrhau gwelliannau i'r Bil ynghylch cymhwyso egwyddorion amgylcheddol i adlewyrchu natur ddatganoledig yr amgylchedd. Fel y cyfryw, ni fydd yn ofynnol i Weinidogion y Goron sy'n llunio polisiau mewn perthynas â Chymru roi sylw i'r ymagwedd ym Mil y DU ond i'r ymagwedd y byddwn yn ei chyflwyno mewn deddfwriaeth i Gymru yn y dyfodol.

Rydym hefyd wedi sicrhau cytundeb yr Ysgrifennydd Gwladol i ddiwygio'r Bil, os oes angen, i gynnwys eithriad o baragraff 11 o Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 mewn perthynas â swyddogaethau cydredol plws. Rhagwelwn y bydd Gorchymyn adran 109 yn

cael ei gyflwyno'n fuan ac y bydd yn mynd i'r afael â'r mater o swyddogaethau cydredol yn y Bil hwn. Byddai hyn yn golygu na fyddai angen diwygio'r Bil.

Mae trafodaethau yn parhau ynghylch effaith cymal 19 (dim atchwelyd safonau diogelu'r amgylchedd) ar gymhwysedd datganoledig a'r ddyletswydd sydd ar Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd i ymgynghori â chyrrff llywodraethu amgylcheddol datganoledig (cymal 24(4)).

Mae cymal 24(4) yn gosod dyletswydd ar yr OEP i ymgynghori â chorff llywodraethu amgylcheddol datganoledig os yw o'r farn y gallai arfer unrhyw swyddogaethau penodol fod yn berthnasol i'r broses o arfer swyddogaeth llywodraethu amgylcheddol ddatganoledig.

Barn Llywodraeth Cymru ers tro yw y bydd angen i'r cyrrff llywodraethu amgylcheddol perthnasol yng Nghymru a Lloegr gydweithio'n agos i nodi a gweithredu ar gwynion a allai fod yn drawsffiniol eu natur neu'n berthnasol i faterion a gedwir yn ôl a rhai datganoledig.

Mae angen hefyd i ddinasyddion yn y ddwy wlad allu cael mynediad rhwydd i broses gwynion, gan roi'r cyfrifoldeb ar y cyrrff llywodraethu amgylcheddol i hwyluso yn hytrach na disgwyl i ddinasyddion ymdopi â chymhlethdod materion a gedwir yn ôl/datganoledig.

Nid yw'r ddyletswydd arfaethedig i ymgynghori yn mynd cyn belled â darparu ar gyfer y dull cydweithredol hwn, gan nad yw'n caniatáu ar gyfer nodi'n gynnar ble y gallai fod angen i'r cyrrff gydweithio, ac i'r corff Cymreig fod yn rhan o'r penderfyniad ynghylch a yw ymchwiliad yn berthnasol iddo. At hynny, nid yw'n caniatáu i ymchwiliadau gael eu cynnal ar gyfer rhannu arferion gorau ac arbenigedd rhwng y cyrrff. Yn unol â hynny, rydym yn ceisio gwelliant i'r Bil i alluogi trefniadau cydweithredol.

4. A wnaethoch chi roi cyfarwyddiadau penodol i Lywodraeth y DU ynghylch pa ddarpariaeth y byddai ei hangen ar Weinidogion Cymru ar gyfer Cymru yn y Bil hwn? A oeddech chi a chwmsleriaid deddfwriaethol Llywodraeth Cymru yn rhan o'r gwaith o ddrafftio'r darpariaethau? Os na, sut aethoch chi ati?

Bu swyddogion polisi a gwasanaethau cyfreithiol yn ystyried a, lle y bo'n briodol, yn cyfrannu at gyfarwyddiadau polisi a luniwyd gan swyddogion polisi'r DU. Eto yn y rhan fwyaf o achosion, nid oedd Cwmsleriaid Deddfwriaethol Cymru yn ymwneud â'r gwaith o ddrafftio'r darpariaethau Cymreig yn y Bil.

Mae cymal 70 a Rhan 3 o Atodlen 12 i'r Bil yn ymwneud ag ardaloedd rheoli mwg, sy'n diwygio Deddf Aer Glân 1993. Mae'r ddarpariaeth hon yn eithriad gan ei bod yn gymal ar gyfer Cymru'n unig. Roedd y cymal hwn yn destun cyfarwyddiadau ar wahân a baratowyd gan y gwasanaethau cyfreithiol ac a ddrafftwyd gan Gwmsleriaid Deddfwriaethol Cymru.

5. A ydych chi'n ymwybodol o unrhyw welliannau y mae Llywodraeth y DU yn ceisio'u gwneud i'r Bil? Os felly, a ydych chi wedi cael cyfle i ystyried y modd y drafftwyd y gwelliannau hynny, i sicrhau eu bod yn diwallu anghenion Cymru? Os gwneir diwygiadau ychwanegol i'r Bil, y mae angen cydsyniad y Cynulliad ar eu cyfer, a fyddwch yn gosod Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol arall mewn perthynas â'r Bil?

Cyn i Fil Amgylchedd y DU gael ei oedi ar 19 Mawrth, roedd Llywodraeth y DU wedi rhoi gwybod i ni am yr holl welliannau roedd wedi'u cynnig i'r Bil. Galluogodd hyn ni i ystyried unrhyw effeithiau posibl ar Gymru. Roedd y diwygiadau hyd at 19 Mawrth i gyd yn dechnegol eu natur; er enghraifft, cafodd nifer o welliannau eu cyflwyno i ddiwygio enw

Cynulliad Cenedlaethol Cymru i Senedd Cymru. Unwaith yr ailafaelir â gwaith craffu'r Bil trwy'r Senedd, rydym yn disgwyl yr un lefel o gyfranogiad.

Gallaf gadarnhau y byddaf yn gosod Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol arall mewn perthynas â'r Bil os gwneir diwygiadau ychwanegol sy'n gofyn am gydsyniad y Senedd.

6. Dywed Llywodraeth y DU fod polisi yn y Bil wedi'i lywio gan naw ymgynghoriad â rhanddeiliaid. Pa ymgynghoriadau rydych wedi'u cynnal i lywio polisi yn y Bil?

Yn 2019, ymgynghorodd Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU ar y cyd ar gynigion i ymestyn cyfrifoldeb cynhyrchwyr. Mae Llywodraeth Cymru wrthi'n ymgynghori ar ei strategaeth economi gylchol, sy'n cynnwys cynigion am gyfrifoldebau cynhyrchwyr. Mae'r ymgynghoriad yn nodi y bydd Llywodraeth Cymru yn "cydweithio â llywodraethau eraill yn y DU i ddatblygu deddfwriaeth ar gyfer cynllun Cyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr..."

Mae ymgynghoriad 2019 ar Economi Gylchol¹, Mwy Nag Ailgylchu, yn nodi bwriad Llywodraeth Cymru i gyflwyno system olrhain electronig orfodol er mwyn darparu gwybodaeth flynyddol am wastraff diwydiannol a masnachol a gynhyrchir yng Nghymru.

Mae'r gwaith yn parhau ar y cyd â Lloegr a Gogledd Iwerddon i ddatblygu Cynllun Dychwelyd Ernes. Mae'r gwaith hwn yn parhau ac mae paratodau'n cael eu gwneud ar gyfer ail ymgynghoriad ar ddyluniad manwl y cynllun a'r dulliau gweithio a ffeirir.

Yn 2016, bu Llywodraeth Cymru a Defra yn cynnal Cais am Dystiolaeth ar droseddau'n ymwneud â gwastraff (<https://llyw.cymru/cynigion-i-ddiwygio-pwerau-syn-bodoli-ar-hyn-o-bryd-i-fynd-ir-afael-throseddau-gwastraff-safleoedd>). Yn dilyn y cais am dystiolaeth, ymrwymodd Llywodraeth Cymru i ddatblygu mesurau i fynd i'r afael â throseddau gwastraff, er mwyn helpu i wella cymhwysedd yn y sector gwastraff, adolygu cyfundrefnau rheoleiddio a oedd yn agored i gael eu cam-drin megis eithriadau caniatáu gwastraff a chreu maes chwarae gwastad ar gyfer diwydiant.

Ers 2016, cyflwynwyd nifer o Offerynnau Statudol i fynd i'r afael â'r materion a nodwyd a chynhaliwyd ymgynghoriad dilynol ym mis Ionawr 2018 (<https://llyw.cymru/mynd-ir-afael-throseddau-yn-y-sector-gwastraff-chyflwyno-cosb-benodedig-ar-gyfer-y-ddyletswydd>). Cynhyrchodd yr ymgynghoriadau hyn a thrafodaeth gyda'r Rheoleiddiwr Gwastraff nifer o syniadau a chynigion newydd i fynd i'r afael â gweithgarwch gwastraff anghyfreithlon, ac mae gwaith yn mynd rhagddo ar rai ohonynt, er enghraifft gwelliannau i gymhwysedd gweithredwyr a gofyniad i gael darpariaeth ariannol ar gyfer safleoedd nad ydynt yn safleoedd tirlenwi. Fodd bynnag, gyda rhai agweddau ar droseddau gwastraff, nodwyd y byddai pwerau cryfach yn helpu i wneud y gorau o'r buddiannau posibl ac mae'r rhain bellach yn cael eu cynnig ym Mil y DU. Ymgynghorwyd hefyd ar rai o'r cynigion hyn ar wahân, er enghraifft yn ein hymgyngghoriad yn 2019 ar Economi Gylchol, Mwy Nag Ailgylchu, cynhwyswyd y bwriad i ystyried system olrhain electronig orfodol, ac yn yr ymgynghoriad ar Fil yr Amgylchedd, lechyd a Lles Anifeiliaid, cynhwyswyd cynigion i ddiwygio'r Pwerau Mynediad yn adran 108 Deddf yr Amgylchedd 1995, y mae'r ddau ohonynt bellach yn cael eu cynnig ym Mil y DU.

Cafodd y darpariaethau yn y Bil ar gyfer plastigau untro eu llunio gan bryderon ehangach am effeithiau plastig yn yr amgylchedd. Ysgogwyd hyn gan ymgynghoriadau a thystiolaeth a gasglwyd ar lefel yr UE. Bydd ein hymgyngghoriad ni, *Mwy Nag Ailgylchu: Strategaeth i greu economi gylchol yng Nghymru*, yn helpu i lywio'r ffordd y bydd Llywodraeth Cymru yn mynd i'r afael â'r heriau hyn.

O ran treth deunydd pacio plastig y DU gyfan, daw'r rownd ymgynghori ddiweddaraf i ben ym mis Awst ac rydym yn annog safbwyntiau a thystiolaeth gan randdeiliaid allweddol yn y diwydiant plastigau yng Nghymru. O ran y cynigion ar sbwriel a phlastigau untro, cynhelir ymgynghoriad cyn cyflwyno'r Rheoliadau.

Mae cymal 70 a Rhan 3 o Atodlen 12 i'r Bil yn ymwneud ag ardaloedd rheoli mwg ac yn diwygio Deddf Aer Glân 1993. Rydym yn bwriadu symud o ddefnyddio is-ddeddfwriaeth i greu dyletswydd ar Weinidogion Cymru i gyhoeddi rhestrï ar gyfer cofnodi tanwyddau awdurdodedig a mathau eithriedig o leoedd tân. Bydd hyn yn galluogi ffordd haws, fwy effeithiol o nodi pa danwyddau a dosbarthiadau o leoedd tân y gellir eu defnyddio'n gyfreithlon yn Ardaloedd Rheoli Mwg Cymru. Rydym hefyd yn sicrhau bod gweithgynhyrchwyr yn gallu gwerthu eu cynnyrch heb rwysr. Ni wnaethom ymgynghori â rhanddeiliaid na'r cyhoedd ehangach ynghylch y ddarpariaeth hon gan nad yw'n newid polisi (yn hytrach mae'n gwella gweithrediad y gyfundrefn rheoli mwg bresennol yng Nghymru). Bydd symud i ffwrdd o is-ddeddfwriaeth i restrï cyhoeddodedig yn sicrhau bod sefyllfa Cymru yn cyd-fynd â'r sefyllfa yn Lloegr a'r Alban. Yn y Cynllun Aer Glân, lle y gwnaethom amlinellu a cheisio barn ar y gwaith rydym yn bwriadu ei wneud mewn perthynas â llosgi domestig (megis y camau rheoleiddiol a'r rhai nad ydynt yn rhai rheoleiddiol a restrwyd yn yr ymgynghoriad), cyfeiriasom at waith a oedd yn cael ei wneud eisoes trwy Fil Amgylchedd y DU i enghreifftio'r camau a gymerwyd hyd yma.

Mae Rhan 5 yn cyflwyno amrywiaeth o fesurau i gryfhau cydnerthedd gwasanaethau dŵr a gwastraff dŵr drwy wella trefn gynllunio hirdymor y diwydiant dŵr a moderneiddio'r ffordd y mae cwmnïau dŵr a charthffosiaeth yn cael eu rheoleiddio i'w gwneud yn fwy hyblyg a thryloyw.

Sefydlwyd Rhaglen Ddraenio'r 21^{ain} Ganrif gan Water UK (corff Prydeinig sy'n cynnwys ymgymerydd dŵr a charthffosiaeth ledled y DU ac Iwerddon) i ystyried sut i sicrhau y gellir gwella a diweddarau gwaith cynllunio, buddsoddi, cyflenwi a pholisi rheoleiddio cwmnïau dŵr sy'n ymwneud â chynllunio seilwaith carthffosiaeth y DU i ddiwallu anghenion cenedlaethau'r presennol a'r dyfodol.

Aeth ati i ymchwilio a datblygu dulliau i ddeall problemau presennol a hirdymor sy'n wynebu'r sector draenio'n well. Nod y rhaglen oedd deall gofynion presennol a hirdymor ein rhwydweithiau draenio a datblygu fframwaith cynllunio tryloyw sy'n seiliedig ar dystiolaeth, i sicrhau bod gwasanaethau draenio cryf a fforddiadwy'n cael eu darparu. Mabwysiadodd ddulliau seiliedig ar bartneriaeth, gan weithio gyda chwmnïau dŵr, rheoleiddwyr, awdurdodau lleol, a chyrrff anllywodraethol. Mae Llywodraeth Cymru a Cyfoeth Naturiol Cymru yn aelodau o Grŵp Llywio'r Rhaglen.

Roedd y rhaglen yn argymhell rhoi sail statudol i waith cynllunio ar gyfer gwasanaethau draenio a dŵr gwastraff, gan ddilyn dull tebyg i'r un sydd eisoes ar waith ar gyfer cynllunio adnoddau dŵr. Roedd y dulliau a ddefnyddiwyd gan y prosiect, a'r cynigion yn cyd-fynd yn helaeth ag ymrwymïadau yn y Strategaeth Ddŵr i Gymru gan Lywodraeth Cymru, gan gynnwys y canlynol;

- Byddwn yn gweithio gyda chwmnïau dŵr, rheoleiddwyr ac awdurdodau lleol i gyflwyno cynlluniau ar gyfer rheoli dŵr gwastraff a charthffosiaeth. Mae cynllunio cydweithredol hirdymor ar gyfer rheoli dŵr gwastraff a charthffosiaeth yn hanfodol er mwyn mynd i'r afael â pherygl llifogydd trefol a chyflawni canlyniadau'r Gyfarwydddeb Fframwaith Dŵr a'r Gyfarwydddeb Trin Dŵr Gwastraff Trefol.

- Ein nod yw sicrhau bod systemau carthffosiaeth a draenio yn gydnerth ac yn cael eu cynnal a'u cadw'n dda, gyda digon o gapasiti i reoli'r galw a roddir arnynt heb achosi llygredd na llifogydd o garthffosydd yng nghartrefi pobl. Bydd hyn yn ein galluogi i symud tuag at ddull ataliol, sy'n egwyddor allweddol arall o reoli adnoddau naturiol yn gynaliadwy.
- Dylai fframwaith cynllunio a rheoleiddio cwmnïau dŵr ar gyfer dŵr a charthffosiaeth gynnwys:
 - Ymwreiddio ac alinio gwaith cynllunio cwmnïau dŵr â'n polisi adnoddau naturiol cenedlaethol a phrosesau cynllunio adnoddau naturiol perthnasol sy'n seiliedig ar ardal i sicrhau bod cynllunio ar gyfer gwasanaethau dŵr yn llywio ac yn ystyried ein blaenoriaethau ar gyfer rheoli adnoddau naturiol.
 - Cynlluniau rheoli dalgylchoedd a buddsoddi cydweithredol.
 - Mesurau cydnerthedd, megis amcanestyniadau newid yn yr hinsawdd, twf y boblogaeth a datblygiadau newydd.
 - Rhagdybiaeth o blaid atebion cynaliadwy, a thystiolaeth o'u defnyddio yn hytrach nag ehangu neu adnewyddu capasiti seilwaith presennol.
 - Strategaeth ar gyfer ymgysylltu â rhanddeiliaid.
 - Tystiolaeth yr ystyriwyd atebion dŵr a thrin gwastraff cynaliadwy, cyfiawnhad cryf lle nad ydynt yn cael eu defnyddio.
 - Tystiolaeth gadarn, gyfredol a chredadwy i ddangos eu bod yn cydymffurfio â'n rhwymedigaethau domestig ac Ewropeaidd gorfodol.

Ymgynghorwyd yn helaeth ar y Strategaeth Ddŵr ac fe'i gosodwyd gerbron y Cynulliad Cenedlaethol.

Gall rhoi Cynlluniau Rheoli Draenio a Dŵr Gwastraff (DWMPs) ar sail statudol sicrhau bod prosesau cynllunio eraill yn ystyried y Cynllun, ac yn ei gwneud yn ofynnol i'r rhanddeiliaid perthnasol ymgysylltu â'r ymgymerydd a rhannu gwybodaeth â hwy at ddibenion paratoi Cynlluniau, a bod Ofwat yn eu hystyried fel rhan o'r broses adolygu prisiau a datblygiad fframwaith rheoleiddio'r diwydiant. Gall sicrhau bod ymgymerydd yn cadw at eu hymrwymiad i baratoi ac ymgynghori ar Gynlluniau Rheoli Draenio a Dŵr Gwastraff, galluogi Llywodraeth Cymru i sicrhau eu bod yn cyd-fynd â pholisïau a blaenoriaethau Llywodraeth Cymru, a darparu proses ac amserlen glir a thryloyw ar gyfer y cynlluniau. Gall roi rôl glir i Cyfoeth Naturiol Cymru hefyd o ran cymryd rhan yn y broses o ddatblygu'r cynlluniau, darparu canllawiau technegol i'r ymgymerydd a chynghori Llywodraeth Cymru ar ansawdd a chadernid y cynlluniau. Heb eu rhoi ar sail statudol mae perygl na fydd Cyfoeth Naturiol Cymru yn dyrannu nac yn derbyn yr adnoddau i roi lefel debyg o ymgysylltiad i'r Cynlluniau Rheoli Draenio a Dŵr Gwastraff o'u cymharu â'r Cynlluniau Rheoli Adnoddau Dŵr.

Mae'r Bil yn rhoi pwerau i Weinidogion Cymru wneud rheoliadau mewn perthynas â'r cynnwys a'r gweithdrefnau sydd i'w dilyn wrth baratoi a chyhoeddi'r Cynlluniau. Cyn defnyddio'r pwerau, byddai Gweinidogion Cymru yn ymgynghori â rhanddeiliaid ar y rheoliadau arfaethedig.

O ran draenio tir, mae Cymal 87 yn cyflwyno darpariaeth ymgynghori sy'n gosod dyletswydd ar Weinidogion Cymru i ymgynghori â phartion priodol i sicrhau bod y dull prisiau yn gywir wrth werthuso ardollau ac ardrethi draenio.

7. Sut mae'r Bil yn effeithio ar rwymedigaethau rhyngwladol cyfredol?

Ni allaf roi sylwadau ar y Bil ehangach gan mai mater i Lywodraeth y DU yw hwn. Fodd bynnag, o ran y darpariaethau sydd wedi'u cynnwys yn y Bil ar gyfer Gweinidogion Cymru, bydd nifer ohonynt yn cyfrannu at ein rhwymedigaethau rhyngwladol cyffredinol mewn perthynas, er enghraifft, â Chytundeb Paris ar newid yn yr hinsawdd trwy'r effaith a gaiff symud i economi fwy cylchol ar ddatgarboneiddio. Bydd hefyd yn cyfrannu at Nodau Datblygu Cynaliadwy'r Cenhedloedd Unedig, yn enwedig nod 12, Defnyddio a Chynhyrchu'n Gyfrifol.

Mae gwella effeithlonrwydd adnoddau yn ein helpu i gyflawni ein hymrwymiaethau rhyngwladol i'r Nodau Datblygu Cynaliadwy a'r defnydd cynaliadwy o'n hadnoddau naturiol fel o dan y Confensiwn am Amrywiaeth Biolegol.

Bydd codi tâl am blastigau untro yn cyfrannu at rwymedigaethau rhyngwladol Llywodraeth Cymru yn ymwneud â lleihau sbwriel môr, gyda phlastig y deunydd mwyaf cyffredin. Y lefelau uchel o blastig yn yr amgylchedd morol, a'r effeithiau amgylcheddol posibl y mae hyn yn eu cael, sy'n ysgogi gweithredu ar blastig ar lefel rhyngwladol. Mae Strategaeth Forol y DU yn fframwaith trosfwaol sy'n cwmpasu sawl cydran forol gan gynnwys sbwriel môr. Mae dyletswydd ar y DU a'r gweinyddiaethau datganoledig i osod mesurau a phennu targedau er mwyn cyflawni 'Statws Amgylcheddol Da'. Mae'r rhaglen o fesurau i fod i gael ei hadolygu yn 2021 a bydd yn rhoi cyfle i Lywodraeth y DU a'r gweinyddiaethau datganoledig roi mesurau angenrheidiol ar waith a lleihau sbwriel môr yn ein moroedd.

Cymhwysedd Deddfwriaethol y Cynulliad

8. Nid yw Nodiadau Esboniadol Llywodraeth y DU yn ystyried y bydd angen cydsyniad y Cynulliad ar gyfer cymalau 19 a 43 o'r Bil. Ar y llaw arall, rydych yn nodi yn eich Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol bod angen cydsyniad y Cynulliad ar gyfer cymal 19 a chymal 43 (i'r graddau y mae'n ymwneud â chymal 19). A allech chi ymhelaethu ar y rhesymeg yn y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol ynghylch pam yr ydych o'r farn bod angen cydsyniad y Cynulliad ar gyfer y cymalau hyn? Yn benodol, sut y gall y Cynulliad Cenedlaethol ddeddfu i osod gofyniad ar Weinidog y Goron i wneud datganiadau penodol yn ystod trafodion Senedd y DU?

Mae fy nyfarniad ynghylch y gofyniad am gydsyniad mewn perthynas â chymal 19 (a thrwy hynny, gymal 43) yn seiliedig ar ein hasesiad o ddiben y cymal hwn. Yn fy marn i, diben y cymal hwn yw diogelu'r amgylchedd, pwnc datganoledig. Proses seneddol yw'r modd i sicrhau amddiffyniad rhag diffyg atchweliad, nid y diben ynddo'i hun.

Mae'n amheus a allai'r Senedd efelychu darpariaeth o'r fath sy'n ei gwneud yn ofynnol i Weinidog y Goron gyflawni rhai camau Seneddol. Fodd bynnag, gellid dadlau y dylai'r Senedd ddeddfu er mwyn i Gymru ddarparu'r 'un effaith i raddau helaeth' â chymal 19. Er enghraifft, ei gwneud yn ofynnol i Weinidog y Goron osod datganiad tebyg gerbron y Senedd wrth gynnig deddfu mewn perthynas â Chymru.

Yn wahanol i weddill y Bil, mae 'cyfraith amgylcheddol' at ddibenion y cymal hwn yn cynnwys darpariaeth ddeddfwriaethol ddatganoledig. Effaith hyn yw bod y gofynion uchod yr un mor berthnasol i Filiau'r DU sy'n ymwneud â 'chyfraith amgylcheddol' sy'n gymwys yng Nghymru, yn yr un modd â Lloegr.

9. A allwch chi roi'r wybodaeth ddiweddaraf am y trafodaethau sy'n digwydd gyda Llywodraeth y DU ynghylch cymalau 19 a 43? Beth yw safbwynt Llywodraeth Cymru os na ellir dod i gytundeb ar y cymalau hyn?

Mae trafodaethau wedi parhau ar y cymalau hyn, ond maent wedi arafu yn ystod oedi'r Bil. Rydym wedi parhau i bwysu ar Lywodraeth y DU i gydnabod yr angen i ymgynghori â Gweinidogion Cymru cyn i ddatganiad o'r fath gael ei wneud.

Credaf y gallwn ddod i ryw fath o gytundeb mewn perthynas â'r darpariaethau hyn. Os na ellir dod i gytundeb, bydd angen i ni ystyried hyn, ymysg ffactorau eraill, pan fyddwn yn ystyried a yw Bil y DU yn y dyfodol yn gyfrwng priodol ar gyfer cyflawni polisi Cymru.

10. Pa drafodaethau ydych chi wedi'u cael gyda Llywodraeth y DU ynghylch cymal 24(4) y Bil? A allwch chi roi'r wybodaeth ddiweddaraf i ni am gynnydd y trafodaethau hynny? A fydd Llywodraeth y DU yn ceisio diwygio cymal 24(4) i gryfhau dyletswyddau cydweithredu Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd gyda chorff llywodraethu Cymru yn y dyfodol?

Mae cymal 24(4) yn gosod dyletswydd ar yr OEP i ymgynghori â chorff llywodraethu amgylcheddol datganoledig os yw o'r farn y gallai arfer unrhyw swyddogaethau penodol fod yn berthnasol i'r broses o arfer swyddogaeth llywodraethu amgylcheddol ddatganoledig.

Barn Llywodraeth Cymru ers tro yw y bydd angen i'r cyrff llywodraethu amgylcheddol perthnasol yng Nghymru a Lloegr gydweithio'n agos i nodi a gweithredu ar gwynion a allai fod yn drawsffiniol eu natur neu'n berthnasol i faterion a gedwir yn ôl a rhai datganoledig.

Mae angen hefyd i ddinasyddion yn y ddwy wlad allu cael mynediad rhwydd i broses gwynion, gan roi'r cyfrifoldeb ar y cyrff llywodraethu amgylcheddol i hwyluso yn hytrach na disgwyl i ddinasyddion ymdopi â chymhlethdod materion a gedwir yn ôl/datganoledig.

Nid yw'r ddyletswydd arfaethedig i ymgynghori yn mynd cyn belled â darparu ar gyfer y dull cydweithredol hwn, gan nad yw'n caniatáu ar gyfer nodi'n gynnar ble y gallai fod angen i'r cyrff gydweithio, ac i'r corff Cymreig fod yn rhan o'r penderfyniad ynghylch a yw ymchwiliad yn berthnasol iddo. At hynny, nid yw'n caniatáu i ymchwiliadau gael eu cynnal ar gyfer rhannu arferion gorau ac arbenigedd rhwng y cyrff. Yn unol â hynny, rydym yn ceisio gwelliant i'r Bil i alluogi trefniadau cydweithredol.

Mae trafodaethau wedi parhau gyda DEFRA ar sut y gall y cyrff gydweithredu i ystyried cwynion gyda'i gilydd, rhannu gwybodaeth a, lle y bo'n briodol, cynnal ymchwiliadau ar y cyd.

11. Nid yw Nodiadau Esboniadol Llywodraeth y DU yn ystyried y bydd y darpariaethau cyffredinol yn Rhan 8 o'r Bil yn gofyn am gydsyniad y Cynulliad. Mewn cyferbyniad, yn eich Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol, rydych yn nodi y bydd darpariaethau cyffredinol y Bil yn gofyn am gydsyniad y Cynulliad. A allech chi nodi pa ddarpariaethau cyffredinol yr ystyriwch y bydd angen cydsyniad y Cynulliad ar eu cyfer? A allech chi roi'r wybodaeth ddiweddaraf am unrhyw drafodaethau rydych wedi'u cael gyda Llywodraeth y DU ar y mater hwn ac a yw Llywodraeth y DU yn cytuno'n awr y bydd angen cydsyniad y Cynulliad ar gyfer y cymalau hyn? Beth yw safbwynt Llywodraeth Cymru os na ellir dod i gytundeb?

Rydym o'r farn y bydd angen cydsyniad ar ddarpariaethau cyffredinol y Bil i'r graddau y maent yn berthnasol i ddarpariaethau'r Bil y mae angen cydsyniad arnynt fel a ganlyn:

Cymal 21 mewn perthynas ag Atodlen 1 — Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd

Cymal 45 mewn perthynas ag Atodlen 2 — Gwella'r amgylchedd naturiol: Gogledd Iwerddon

Cymal 46 mewn perthynas ag Atodlen 3 — Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd: Gogledd Iwerddon

Cymal 47 mewn perthynas ag Atodlen 4 — Rhwymedigaethau o ran cyfrifoldeb cynhyrchwyr
Cymal 48 mewn perthynas ag Atodlen 5 — Cyfrifoldeb cynhyrchwyr dros gostau gwaredu
Cymal 49 mewn perthynas ag Atodlen 6 — Gwybodaeth am effeithlonrwydd o ran adnoddau
Cymal 50 mewn perthynas ag Atodlen 7 — Gofynion sy'n gysylltiedig ag effeithlonrwydd o ran adnoddau
Cymal 51 mewn perthynas ag Atodlen 8 — Cynlluniau ernes
Cymal 52 mewn perthynas ag Atodlen 9 — Taliadau am eitemau plastig untro
Cymal 63 mewn perthynas ag Atodlen 10 — Pwerau gorfodi mewn perthynas â hyn
Cymal 69 mewn perthynas ag Atodlen 11 — Fframwaith rheoli ansawdd aer lleol
Cymal 70 mewn perthynas ag Atodlen 12 — Rheoli mwg yng Nghymru a Lloegr
Cymal 78 mewn perthynas ag Atodlen 13 — Addasu penodiadau ymgymrwyr dŵr a charthffosiaeth: y weithdrefn ar gyfer apelau
Cymal 90 mewn perthynas ag Atodlen 14 — Enillion bioamrywiaeth fel amod o ganiatâd cynllunio
Cymal 100 mewn perthynas ag Atodlen 15 — Rheoli cwmpo coed yn Lloegr
Cymal 115 mewn perthynas ag Atodlen 16 — Cyflawni neu addasu rhwymedigaethau ynghlwm wrth gadwraeth
Cymal 122 mewn perthynas ag Atodlen 17 — Cymhwyso Rhan 7 i dir y Goron
Cymal 124 mewn perthynas ag Atodlen 18 — Diwygiadau canlyniadol sy'n ymwneud â Rhan 7
Cymal 125 mewn perthynas ag Atodlen 19 — Diwygio deddfwriaeth REACH

Dim ond darpariaethau perthnasol yw'r cymalau hyn (ac felly'n gofyn am Gynnig Cydsyniad Deddfwriaethol) i'r graddau y mae'r Atodlenni sy'n berthnasol iddynt yn gwneud darpariaethau perthnasol, gallai'r darpariaethau cyffredinol hynny gael eu gwneud gan y Senedd.

Pwerau dirprwyedig

12. Mae'r Bil yn darparu nifer o bwerau dirprwyedig i Weinidogion Cymru. A allwch chi amlinellu pam y mae'r holl bwerau hyn yn angenrheidiol? A wnaeth Llywodraeth Cymru ofyn am y pwerau hyn?

Mae angen y pwerau yn bennaf i sicrhau y bydd polisiau yn parhau i weithredu yn yr hirdymor, trwy ddarparu rhywfaint o hyblygrwydd i ddarparu ar gyfer newidiadau mewn tystiolaeth, dulliau gweithredu, llunio polisiau, diwydiannau neu dechnolegau yn y dyfodol nad ydynt o reidrwydd yn rhagweladwy ar hyn o bryd.

Yn achos cymal 66, diwygio'r cosbau presennol ar gyfer yr Hysbysiadau Cosb Benodedig sy'n ymwneud â thipio anghyfreithlon a dyletswydd gofal deiliaid tai, a chymal 125 ar gyfer REACH, mae angen y pwerau i ddisodli'r rhai a gollir o dan adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd, sy'n ein galluogi i ddiweddarau is-ddeddfwriaeth.

Gallaf gadarnhau, ym mhob achos, fod Llywodraeth Cymru wedi gofyn am y pwerau hyn.

Cymal 47 Atodlen 4 Rhwymedigaethau o ran cyfrifoldeb cynhyrchwyr – yn rhoi'r hyblygrwydd i ddatgan, mewn rheoliadau, ar ba gynhyrchydd neu fusnes i osod rhwymedigaethau cyfrifoldeb cynhyrchwyr ac ar ba gynhyrchion neu ddeunyddiau a pha gamau sy'n ofynnol er mwyn cyflawni'r rhwymedigaethau hynny.

Cymal 48 Atodlen 6 Cyfrifoldeb cynhyrchwyr dros gostau gwaredu – yn hwyluso gwneud darpariaeth ar wahân ynghylch gorfodi i Gymru. Bydd hefyd yn rhoi hyblygrwydd i

wneud darpariaeth wahanol mewn perthynas â mathau penodol o gynhyrchion, er enghraifft trwy bennu gwahanol gyrff fel awdurdodau gorfodi mewn achosion gwahanol.

Cymal 49 a 50 Atodlenni 6 a 7 Gwybodaeth sy'n gysylltiedig ag effeithlonrwydd o ran adnoddau – yn caniatáu i Lywodraeth Cymru ddatblygu cynigion polisi ar gyfer pob math o gynnyrch sy'n cael ei reoleiddio, a gwneud rheoliadau ar wahân ar gyfer pob un.

Bydd hefyd yn rhoi hyblygrwydd i wneud darpariaeth wahanol mewn perthynas â mathau penodol o gynhyrchion, er enghraifft trwy bennu gwahanol gyrff fel awdurdodau gorfodi mewn achosion gwahanol.

Gall gofynion gwybodaeth sy'n benodol i gynnyrch fod yn fanwl ac yn dechnegol ac felly'n fwy addas i'w cynnwys mewn rheoliadau nag mewn deddfwriaeth sylfaenol.

Cymal 51 Atodlen 8 Cynlluniau ernes – sy'n caniatáu i Lywodraeth Cymru ddatblygu cynigion polisi ar gyfer, a gwneud, rheoliadau ar wahân ar gyfer pob grŵp cynnyrch a reoleiddir.

Cymal 52 Atodlen 9 Taliadau am eitemau plastig untro – er ein bod yn gweithio ar y cyd â gweinyddiaethau eraill, mae gwastraff ac ailgylchu yn fater datganoledig. Mae'r pŵer datganoledig hwn yn caniatáu i Weinidogion Cymru ddiffinio eitemau sy'n destun unrhyw dâl, y swm a godir a'r gofynion a phenodi unrhyw weinyddwr i oruchwyllo'r tâl sy'n adlewyrchu blaenoriaethau Cymru.

Cymal 55 Olrhain gwastraff yn electronig – cysoni deddfwriaeth olrhain gwastraff â deddfwriaeth ar gyfer rheoli gwastraff, sydd ar hyn o bryd yn cael ei reoli trwy is-ddeddfwriaeth.

Bydd y rheoliadau olrhain gwastraff yn darparu data hanfodol i helpu i ddatblygu economi gylchol a pholisi gwastraff yn y dyfodol. Bydd casglu data ar wastraff a'r rhai sy'n ei reoli yn ei gwneud yn haws i benderfynu pwy sydd (neu a oedd) yn gyfrifol am y gwastraff ar unrhyw adeg benodol. Bydd hyn yn cynorthwyo i reoleiddio gwastraff ac yn helpu i nodi'r rhai sy'n gyfrifol am unrhyw wastraff anghyfreithlon.

Cymal 57 Gwastraff peryglus: Cymru a Lloegr – yn cyd-fynd â'r system reoleiddiol bresennol ar gyfer gwastraff peryglus, a reolir ar hyn o bryd trwy is-ddeddfwriaeth. Gweler hefyd yr ateb i C13 isod.

Atodlen 10 (yn gysylltiedig â phwerau gorfodi cymal 63) – mae bwlch yn y pwerau sydd gan Weinidogion Cymru ar hyn o bryd mewn perthynas â gorfodi gwastraff. Ceir amgylchiadau lle y mae gweithredwyr twyllodrus yn gwaredu gwastraff yn anghyfreithlon gyda chanlyniadau difrifol posibl i gymunedau lleol a'r amgylchedd. Gall fod sefyllfaoedd hefyd lle mae contract casglu gwastraff yn methu, neu pan fydd cwmni neu awdurdod yn mynd i ddwylo'r derbynwyr ac ni all gyflawni neu dalu am rwymedigaethau casglu a symud gwastraff y mae wedi'i gontractio i'w cyflawni a all hefyd osod costau amgylcheddol ac effeithio'n negyddol ar gymunedau.

Ar hyn o bryd, gall Gweinidogion Cymru gyfarwyddo unrhyw berson sy'n cadw gwastraff ar dir i fynd â'r gwastraff i le penodol ac i gyfarwyddo gweithredwyr gwastraff i gymryd a thrin y gwastraff. Fodd bynnag, ni allant gyfarwyddo cludwr gwastraff i gasglu gwastraff o le penodol a mynd ag ef i safle gwastraff penodedig. Mae hyn yn golygu, o dan amgylchiadau lle mae gwastraff wedi cael ei waredu'n anghyfreithlon ac nad oes modd olrhain y tiffeddiannwr a/neu'r troseddwr neu os na all y tiffeddiannwr ariannu'r gwaredu, ac yn achos

digwyddiadau mawr, neu lle mae contract casglu gwastraff yn methu, nid oes gan Weinidogion Cymru y pŵer i gyfarwyddo cludwr gwastraff i waredu'r gwastraff.

Byddai'r ddarpariaeth hon yn caniatáu i Weinidogion Cymru gyfarwyddo cludwyr gwastraff awdurdodedig i gasglu gwastraff o fan penodedig a mynd ag ef i safle rheoli gwastraff penodedig mewn amgylchiadau lle mae iechyd y cyhoedd, cymunedau neu'r amgylchedd mewn perygl. Fel gyda'r pwerau cyfarwyddo cyfredol, byddai gan Weinidogion Cymru hefyd y pŵer i gyfarwyddo ceidwad y gwastraff i dalu costau rhesymol y cludwr gwastraff. Os nad yw hyn yn bosibl, bydd y pŵer gan Weinidogion Cymru hefyd i ad-dalu'r cludwr gwastraff yn uniongyrchol.

Cymal 65 Gorfodi yng nghyswllt gollwng sbwriel – bydd angen hyblygrwydd ar Weinidogion Cymru i allu newid neu ddiweddarw'r amodau rhagnodedig y mae'n rhaid i swyddog awdurdodedig awdurdod sbwriel eu bodloni i adlewyrchu anghenion a datblygiadau newidiol o fewn y sector, sy'n golygu na fyddai deddfwriaeth sylfaenol yn gyfrwng priodol ar gyfer y pŵer hwn.

Er bod y rheoliadau presennol i ddelio â sbwriel yn gweithredu ar sail Cymru gyfan a bod ein canllawiau yn fras yr un peth, mae rhai gwahaniaethau yn y ffordd rydym yn gweithredu ein polisiau sy'n gwarantu bod gan Weinidogion Cymru bwerau dirprwyedig. Er enghraifft, mae Llywodraeth Cymru yn cydweithio'n agos ag awdurdodau lleol a'r trydydd sector i helpu i ddatblygu a gweithredu'r agweddau ar newid addysgol ac ymddygiadol sy'n ymwneud â mynd i'r afael â sbwriel. Felly, mae'n bosibl y byddwn yn dymuno cael yr hyblygrwydd i ymgorffori'r math hwn o ddull o weithredu mewn unrhyw ganllawiau gorfodi newydd a gaiff eu datblygu gennym.

Mae'r pŵer i gyhoeddi canllawiau statudol yn angenrheidiol er mwyn sicrhau bod y gwahanol awdurdodau sbwriel yn cyflawni swyddogaethau gorfodi sbwriel mewn ffordd gyson a chymesur.

Cymal 66 Hysbysiadau Cosb Benodedig – cymryd pŵer i ddiwygio cosbau mewn is-ddeddfwriaeth a chaniatáu iddynt gael eu hadolygu'n barhaus, gweld a ydynt yn gweithio'n effeithiol a'u diwygio os oes angen.

Gweler hefyd yr ateb i C13 isod.

Cymal 67 Rheoleiddio gweithgareddau sy'n achosi llygredd – caniatáu i'r amodau manwl ar gyfer unrhyw esemptiad (o'r gwaharddiad ar gynnal gweithgaredd heb drwydded) gael eu pennu a'u diwygio gan y rheoleiddiwr.

Gweler hefyd yr ateb i C13 isod.

Cymal 75 Cynlluniau rheoli adnoddau dŵr, cynlluniau sychder a chynigion ar y cyd – yn caniatáu hyblygrwydd i ystyried pa ymgymrwyr y dylid eu cyfarwyddo i baratoi cynigion ar y cyd a phryd.

Cymal 76 Cynlluniau rheoli draenio a charthffosiaeth – yn caniatáu i Weinidogion Cymru ymyrryd i sicrhau bod cynlluniau rheoli draeniau a charthffosiaeth yn mynd i'r afael â heriau newydd a allai godi ac felly'n parhau'n effeithiol

Cymal 82 Pŵer i ddiwygio deddfwriaeth i wneud diweddariadau technegol ym maes ansawdd dŵr – gofynnol er mwyn sicrhau nad yw sylweddau a safonau mewn perthynas â'r sylweddau hynny neu mewn perthynas â statws cemegol dŵr wyneb neu ddŵr daear yn parhau'n sefydlog ar ôl i'r DU adael yr UE. Byddai'r pŵer yn galluogi cymryd camau

deddfwriaethol i fynd i'r afael â'r sylweddau blaenoriaeth newydd hynny sy'n cynrychioli niwed i'r amgylchedd dŵr yn y modd mwyaf cywir.

Cymal 87 Prisio tir arall mewn ardal ddraenio: Cymru – mae angen diwygio a diweddarau'r fethodoleg o gyfrifo'r rhaniad incwm rhwng ardollau arbennig ac ardrethi draenio. Byddai'r darpariaethau yn y Bil yn caniatáu i werth tir arall gael ei gyfrifo trwy fethodoleg amgen (gan y bydd Byrddau Draenio Mewnol yn gallu defnyddio data amgen ar gyfer y cyfrifiadau hyn), a gaiff eu nodi mewn is-ddeddfwriaeth sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol.

Mae nodi'r cyfrifiad prisio mewn rheoliadau yn briodol ac yn gymesur, oherwydd mae'r darpariaethau hyn yn ymdrin â manylion am fater atodol a thechnegol.

Cymal 88 Prisio tir amaethyddol mewn ardal ddraenio: Cymru a Lloegr – Mae'r Bil yn gwneud darpariaeth i ganiatáu i'r is-ddeddfwriaeth ddarparu methodoleg amgen ar gyfer cyfrifo gwerth tir trethadwy (tir ac adeiladau amaethyddol) er mwyn osgoi ymyrraeth posibl i'r cyfrifiad dosrannu.

Mae nodi'r cyfrifiad prisio mewn rheoliadau yn briodol ac yn gymesur, oherwydd mae'r darpariaethau hyn yn ymdrin â manylion am fater atodol a thechnegol.

Cymal 89 Datgelu gwybodaeth am Gyllid a Thollau – mae angen y pŵer i ychwanegu at y rhestr o bersonau cymhwysol a nodir o dan adran newydd 37A(3)(h) er mwyn sicrhau bod personau eraill y mae'n ofynnol iddynt gael gafael ar wybodaeth gan CThEM at ddiben cymwys, sy'n cael eu hadnabod yn ddiweddarach, gael eu hychwanegu at y rhestr mewn is-ddeddfwriaeth, o dan amgylchiadau lle mae'r fframwaith o gyrff rheoleiddio sy'n gweithredu yn y maes hwn yn newid.

Cymal 125 Diwygio deddfwriaeth REACH – Mae Adran 1 o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 yn diddymu Deddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972. Mae hyn yn golygu, ar ôl y diwrnod ymadael, mai'r unig ffordd o ddiwygio Rheoliadau Gorfodi REACH 2008 a Rheoliadau Ymadael yr UE REACH fyddai trwy ddeddfwriaeth sylfaenol.

Mae angen y pŵer hwn i sicrhau y gellir diweddarau Rheoliadau Gorfodi REACH 2008 a Rheoliadau Ymadael yr UE REACH.

13. A allech chi amlinellu'r polisi y byddwch yn ceisio'i lunio mewn rheoliadau, gan ddefnyddio'r pwerau a geir yn y Bil? Pryd ydych chi'n rhagweld y byddai rheoliadau o'r fath yn cael eu gosod?

Byddai angen is-ddeddfwriaeth ar ffurf rheoliadau i roi'r Cynllun Dychwelyd Ernes a Chyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr ar waith ar gyfer pecynnu. Mae'r rhain yn feysydd gwaith allweddol sy'n cael eu datblygu fel rhaglen waith ar y cyd. Nid yw'r union amserlen ar gyfer gosod y rheoliadau hyn wedi'i phennu'n derfynol gan fod y gwaith ar hyn o bryd wedi canolbwyntio ar ddatblygu ail gylch o ymgynghori ar y ddau gynllun. Maes o law, byddwn yn ystyried ffrydiau gwastraff eraill ar gyfer deddfwriaeth newydd ar Gyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr, ac ymgynghorwyd ar hyn yn ein hymgynghoriad diweddar ar strategaeth economi gylchol newydd i Gymru. Maes o law, byddwn yn trafod deddfwriaeth newydd ar gyfer labelu cynnyrch amgylcheddol a safonau gyda gweinyddiaethau eraill y DU.

Cymal 55 – Olrhain gwastraff yn electronig: Daw'r ddarpariaeth hon i rym ddau fis ar ôl i'r Ddeddf ddod i rym. Nid yw'r amserlen ar gyfer gosod y Rheoliadau wedi'i chwblhau, gan fod swyddogion Llywodraeth Cymru a Cyfoeth Naturiol yn gweithio gyda'u cymheiriaid yng ngwledydd eraill y DU ar sut y gallwn ddigideiddio prosesau olrhain gwastraff. Yn benodol,

sut rydym yn cofnodi'r hyn sy'n digwydd i wastraff wrth iddo symud o gynhyrchu i adfer neu waredu.

Cymal 57 – Gwastraff peryglus: Mae disgresiwn gan Weinidogion Cymru i benderfynu pryd y daw'r ddarpariaeth i rym. Mae llawer o'r gyfraith ar wastraff peryglus yn deillio o gyfraith yr UE. Byddai'r diwygiadau sy'n cael eu gwneud gan y Bil yn galluogi Gweinidogion Cymru i barhau i allu diwygio neu ddisodli Rheoliadau sy'n rheoli sut mae gwastraff peryglus yn cael ei reoli, ar ôl i'r DU adael yr UE.

Cymal 61 – Pwerau codi tâl: Nid yw'r union amserlen ar gyfer dod â'r pwerau hyn i rym wedi'i chwblhau eto. Mae'r pwerau yn:

- ychwanegu pwerau codi tâl newydd ar gyfer Cyfoeth Naturiol Cymru mewn perthynas â dyletswyddau newydd neu ddiwygiedig a roddir iddynt yn y dyfodol. Bydd y pwerau newydd yn caniatáu i Cyfoeth Naturiol Cymru adennill eu costau rhesymol o ymchwilio, ymyrryd a gorfodi cynlluniau cyfrifoldeb cynhyrchwyr cyfredol yn briodol ac, wrth iddynt gael eu sefydlu, cynlluniau Cyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr newydd;
- caniatáu i Cyfoeth Naturiol Cymru roi taliadau cynlluniau trwyddedu amgylcheddol presennol ar waith er mwyn eithrio gweithrediadau gwastraff, gan gynnwys taliadau cofrestru a chynhaliaeth lle y bo'n briodol, er mwyn ariannu'r gwaith o fonitro cydymffurfiaeth y gweithrediadau hyn; ac
- galluogi Cyfoeth Naturiol Cymru i greu cynlluniau codi tâl ar gyfer ei swyddogaethau sy'n ymwneud â gwaredu gwastraff yn anghyfreithlon a safleoedd gwastraff a ganiateir. Byddai hyn yn caniatáu i Cyfoeth Naturiol Cymru adennill ei gostau rhesymol o ymchwilio, ymyrryd a gorfodi priodol ynghlwm wrth y safleoedd gwastraff anghyfreithlon o'r safleoedd gwastraff anghyfreithlon hynny. Ar hyn o bryd, gall Cyfoeth Naturiol Cymru godi tâl am wirio gweithrediad a chydymffurfiaeth y gyfundrefn trwyddedu amgylcheddol. Fodd bynnag, ni allant godi tâl am orfodi'r rhai nad ydynt yn cydymffurfio â gofynion trwyddedu neu sy'n gweithredu'n anghyfreithlon y tu allan i'r gyfundrefn drwyddedu.

Cymal 66 – Hysbysiadau Cosb Benodedig: Ni fyddwn yn llunio rheoliadau ar hyn o bryd. Mae disgresiwn gan Weinidogion Cymru i benderfynu pryd y daw'r ddarpariaeth i rym. Mae diddymu Deddf y Cymunedau Ewropeaidd yn dileu'r pŵer presennol i newid lefelau'r cosbau hyn trwy is-ddeddfwriaeth, ac felly mae angen pŵer newydd i alluogi lefel y cosbau hyn trwy is-ddeddfwriaeth, er mwyn gallu diwygio lefel y dirwyon naill ai i fynny neu i lawr.

Cymal 67 – Esemptiadau: Daw'r ddarpariaeth hon i rym ddau fis ar ôl i'r Ddeddf ddod i rym. Mae'r pŵer yn caniatáu i Weinidogion Cymru nodi mewn rheoliadau pa amodau sy'n ymwneud â gweithgareddau eithriedig (h.y. y rheini nad oes angen Trwydded Amgylcheddol ar eu cyfer) y gall Cyfoeth Naturiol Cymru benderfynu arnynt, yn hytrach na bod yr amodau hynny'n gorfod cael eu nodi mewn rheoliadau. Ar hyn o bryd, mae pennu amodau yn ei gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru lunio rheoliadau newydd bob tro y newidir amod. Bydd caniatáu i Cyfoeth Naturiol Cymru osod yr amodau yn helpu i sicrhau bod rheolaethau priodol ar waith wrth i'r farchnad wastraff symud. Nid yw'r amserlen ar gyfer gwneud rheoliadau o dan y Cymal hwn wedi'i chwblhau.

Cymal 52 - Plastig Untro: Bydd y pwerau hyn yn helpu i gefnogi ymrwymiad Llywodraeth Cymru i leihau'r defnydd o eitemau plastig untro diangen, ac i helpu i gyrraedd ein nod hirdymor o fod yn ddiwastraff erbyn 2050. Mae Llywodraeth Cymru eisoes yn ceisio gwahardd neu gyfyngu ar werthiant nifer o eitemau plastig untro gwastraff, gan gynnwys ffyn cotwm plastig, gwellt a phlatiau.

Fodd bynnag, mae eitemau plastig untro nad ydynt wedi'u cynnwys yn y mesur uchod ac sydd ag allanolion negyddol parhaus sy'n deillio o'u cynhyrchu, eu defnyddio a'u gwaredu'n amhriodol, er enghraifft cwpanau coffi a chynwysyddion bwyd tafladwy. Gan fod llawer o'r eitemau plastig hyn yn cael eu darparu i'r defnyddiwr yn ôl pob golwg yn "rhad ac am ddim" ac yn ategol i brynu cynhyrchion eraill, nid yw defnyddwyr ar hyn o bryd yn cael eu cymell neu eu hannog yn weithredol i gyfyngu ar eu defnydd i lefelau cynaliadwy. Rydym yn credu, heb ymyrraeth bellach, y gallai lefelau defnydd aros yr un fath neu hyd yn oed gynyddu dros amser. Mae hyn yn cyfrannu at wastraff sy'n cyrraedd safleoedd tirlenwi a llosgi ar ôl eu defnyddio, neu fel sbwriel sy'n achosi llygredd a niwed i'r amgylchedd naturiol.

Credwn y gellid, o bosibl, ymdrin ag eitemau o'r fath trwy ddarparu trefn codi tâl sy'n debyg i'r un sydd ar waith ar gyfer bagiau siopa untro. Gwelwyd bod codi tâl am eitemau plastig untro wedi arwain at newid cadarnhaol yn ymddygiad defnyddwyr. Heb y pwerau i fynnu ardollau ar eitemau plastig untro eraill lle y bydd hynny yn lleihau treuliant i bob pwrpas, ni ellir lliniaru'r allanoldebau negyddol a amlinellir uchod trwy ddefnyddio deddfwriaeth. Fodd bynnag, dim ond os yw'r dystiolaeth yn dangos mai codi tâl yw'r dull polisi mwyaf effeithiol o weithredu i leihau'r defnydd o blaid dulliau amgen sydd ar gael yn hawdd ac yn fwy cynaliadwy, y bydd is-ddeddfwriaeth yn cael ei chyflwyno ar gyfer eitemau o'r fath

Cymal 65 – Gorfodi yng nghyswllt gollwng sbwriel: Rydym yn bwriadu creu pŵer penodol i Weinidogion Cymru gyhoeddi canllawiau statudol ar ddefnyddio'r pwerau gorfodi yn Rhan IV o Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990, y mae'n rhaid i'r rheini sy'n arfer y pwerau roi sylw iddynt. Bwriad hyn yw mynd i'r afael â'r canfyddiad y gall awdurdodau lleol neu gwmnïau preifat ddefnyddio camau gorfodi i godi refeniw ar draul dinasyddion 'nad ydynt yn wylidwrus ' neu fod camau gorfodi yn anghyfreithlon, yn annheg neu'n anghymesur fel arall, trwy ddarparu canllawiau clir i awdurdodau lleol ar ddefnydd priodol o'u pwerau gorfodi, y mae'n rhaid iddynt eu hystyried. Bwriad hyn yw hyrwyddo mwy o gysondeb a gwella hyder y cyhoedd o ran cyfreithlondeb camau gorfodi.

Rydym hefyd yn bwriadu ymestyn pŵer Gweinidogion Cymru i ragnodi amodau i'w bodloni cyn y caniateir i berson gael ei awdurdodi i gyflwyno cosbau penodedig am daflu sbwriel. Bwriedir i hyn fod yn ddull diogelu pellach rhag gweithgarwch gorfodi amhriodol trwy sicrhau bod yn rhaid i unigolion awdurdodedig fod wedi bodloni amodau penodol sy'n ymwneud â sgiliau, ansawdd a phroffesiynoldeb eu gweithgareddau cyn y gallant gyflwyno cosbau penodedig.

Byddwn yn ymgynghori ymhellach â'r diwydiant, darparwyr hyfforddiant, awdurdodau lleol a rhanddeiliaid allweddol eraill cyn arfer y pŵer estynedig hwn i lunio rheoliadau. Gallai hyn o bosibl arwain at ragnodi amodau megis ennill cymhwyster penodol, achrediad neu nod siarter.

Cymal 87/88 – yn darparu pŵer i Weinidogion Cymru lunio rheoliadau i wneud darpariaeth ar gyfer pennu gwerth tir arall mewn ardal ddraenio fewnol yng Nghymru. Fel y saif y gyfraith, mae Byrddau Draenio Mewnol yn cyfrifo gwerth ardrethi draenio ar gyfer tir nad yw'n dir amaethyddol gan ddefnyddio methodoleg sy'n seiliedig ar restrau prisio sy'n hen ac yn anghyflawn. Byddai'r rheoliadau yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol. Ar hyn o bryd nid oes amserlen ar gyfer sefydlu rheoliadau newydd.

Cymal 125 – Mae'r pwerau mewn perthynas â REACH yn angenrheidiol er mwyn gweithredu trefn cemegion gweithredol. Roedd rhai newidiadau a fyddai'n helpu swyddogaeth REACH y DU yn fwy effeithiol y tu allan i gwmpas y pwerau oddi mewn i'r Ddeddf Ymadael. Rydym yn symud o system a gynlluniwyd ar gyfer 28 o aelod-wladwriaethau i un wladwriaeth â phedair gwlad. Felly, mae rhai agweddau ar REACH yn

anymarferol neu'n orfeichus i fusnesau. Mae hyn yn debygol o olygu newidiadau i'r rheoliadau REACH presennol er mwyn sicrhau eu bod yn addas i'w defnyddio ar raddfa'r DU yn unig. Yn ogystal, pan fyddwn yn colli pwerau adran 2 (2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972, ni fyddwn yn gallu gwneud unrhyw newidiadau i reoliadau gorfodi REACH.

Heb y pwerau hyn, byddai'n rhaid i REACH y DU weithredu yng nghyd-destun yr offerynnau statudol ymadael â'r UE. Yn y sefyllfa hon, gallem wynebu nifer o risgiau a phroblemau yn fuan iawn, yn enwedig o ran y dyddiadau cau ar gyfer cofrestru ac ailadrodd profion anifeiliaid. Mae'n bosibl y bydd angen y pwerau hefyd i adlewyrchu newidiadau i drefn yr UE rydym am eu cadw. Mae REACH yn ymdrin â materion a gadwyd yn ôl megis iechyd a diogelwch yn y gweithle a safonau cynnyrch, yn ogystal â meysydd datganoledig fel iechyd y cyhoedd a'r amgylchedd. Yn hyn o beth, byddai angen yr un offeryn deddfwriaethol ar gyfer mesurau i gyfyngu ar gemegyn sy'n achosi niwed i iechyd dynol ac sy'n achosi niwed i'r amgylchedd. O ganlyniad, byddai'n anodd deddfu ar gyfer pwerau o'r fath yn y Cynulliad.

14. Mae rhai o'r pwerau dirprwyedig yn bwerau i ddiwygio deddfwriaeth sylfaenol. Mae dau o'r pwerau hyn (cymalau 66 a 76) yn ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol. A ydych chi'n credu bod y weithdrefn negyddol yn briodol yn yr achosion hyn? Pam nad ydych wedi gofyn am i reoliadau a wneir o dan y pwerau hyn ddilyn y weithdrefn gadarnhaol?

Cymal 66 Pwerau i amrywio Hysbysiadau Cosb Benodedig – Ystyrir bod y weithdrefn negyddol yn briodol gan fod y cynllun Hysbysiad Cosb Benodedig eisoes ar waith ac mae'r pŵer hwn yn caniatáu diwygio swm y gosb sydd i'w chodi yn unig. Mae'n ofynnol i Weinidogion Cymru weithredu'n unol ag egwyddorion cyfraith gyhoeddus ac, yn unol â hynny, bydd angen i unrhyw gynnydd yn swm y gosb fod yn rhesymol ac yn deg. Mae'r dull yn gyson â phwerau tebyg yn adran 34A(10), 46B(5), 47ZB(6) ac adran 97A(3) [Deddf Diogelu'r Amgylchedd 1990](#), sy'n ddarostyngedig i'r un weithdrefn.

Cymal 76 Cynlluniau rheoli draeniad a charthffosiaeth – Mae'r weithdrefn negyddol yn briodol gan y byddai'r rheoliadau'n gwneud mân newidiadau technegol i'r ffordd y caiff cynlluniau eu cyhoeddi ac mae'n bosibl y bydd angen gwneud hyn yn aml. Ni fyddai'r rheoliadau'n gwneud diwygiadau i gynnwys y cynlluniau eu hunain.

Mae'r ddeddfwriaeth sylfaenol yn rhoi'r cynlluniau ar sail statudol ac yn gosod fframwaith rheoleiddio. Mae'r pwerau rheoleiddio yn ymwneud ag agweddau gweithdrefnol manwl ar waith paratoi, ymgynghori, amseru a chyhoeddi'r cynllun.

15. Mae cymal 75 yn diwygio Deddf y Diwydiant Dŵr 1991 i hepgor gofynion gweithdrefnol penodol mewn perthynas â pharatoi ac adolygu cynlluniau rheoli adnoddau dŵr o'r ddeddfwriaeth sylfaenol. Yn lle hynny, bydd gan Weinidogion Cymru bŵer i bennu'r gofynion mewn rheoliadau. Pam ei bod yn briodol i'r gofyniad hwn gael ei symud o ddeddfwriaeth sylfaenol i is-ddeddfwriaeth?

Mae'r ddeddfwriaeth sylfaenol yn rhoi'r cynlluniau ar sail statudol ac yn gosod fframwaith rheoleiddio. Mae pwerau rheoleiddio yr adrannau hyn yn ymwneud ag agweddau gweithdrefnol manwl ar baratoi'r cynllun, ymgynghori arno, ei amseru a'i gyhoeddi. Bydd hyn yn cysoni'r gweithdrefnau cynllunio adnoddau dŵr yn agosach â'r weithdrefn ar gyfer paratoi cynlluniau draenio a dŵr gwastraff.

16. Mae cymal 75(3) yn hepgor adrannau 37B a 37C o Ddeddf y Diwydiant Dŵr 1991. A allwch chi egluro pam mae'r darpariaethau hyn yn cael eu dileu? A fydd Gweinidogion Cymru yn disodli'r darpariaethau hyn trwy is-ddeddfwriaeth?

Mae'r ddeddfwriaeth sylfaenol yn rhoi'r cynlluniau ar sail statudol ac yn gosod fframwaith rheoleiddio. Mae pwerau rheoleiddio yr adrannau hyn yn ymwneud ag agweddau gweithdrefnol manwl ar baratoi, ymgynghori, amseru a chyhoeddi'r cynllun sy'n fwy priodol i'w rhagnodi gan ddeddfwriaeth sylfaenol, Byddwn yn ymgynghori ynghylch hyn ymlaen llaw.

17. Mae cymal 76 yn mewnosod adrannau 94B a 94D i Ddeddf y Diwydiant Dŵr 1991. Mae adrannau 94B a 94D yn darparu, pan fo'r Cynulliad yn penderfynu y caiff offeryn sy'n cynnwys rheoliadau a wneir gan Weinidogion Cymru ei ddirymu, "Caiff Ei Mawrhydi, trwy Orchymyn yn y Cyngor, ddirymu'r offeryn". Pam mae hyn yn wahanol i'r dull ar gyfer rheoliadau a wneir gan Weinidogion Cymru a nodir yn Neddf Offerynnau Statudol 1946?

Mae adran 11A(5)(b) o Ddeddf Offerynnau Statudol 1946 yn darparu mewn achos o offeryn statudol a wnaed gan Weinidogion Cymru yn unig, bod pŵer Ei Mawrhydi i ddirymu, trwy Orchymyn yn y Cyngor, offeryn statudol a osodir gerbron Cynulliad Cenedlaethol Cymru, yn bŵer gan Weinidogion Cymru i'w ddirymu trwy orchymyn.

Mae'r adrannau 94B a 94D sydd newydd eu mewnosod yn Neddf y Diwydiant Dŵr 1991 yn cynnwys pwerau i wneud Rheoliadau (adran 94D newydd) a Gorchmynion (adran 94B) a wneir gan Weinidogion Cymru mewn perthynas â Chymru a'r Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas â Lloegr, oherwydd natur drawsffiniol yr offerynnau hynny.

Felly, ni fydd adran 1A(5)(b) yn gymwys i'r offerynnau hyn. Nid yw Deddf 1946 yn gwneud darpariaeth bendant ar gyfer senario lle caiff offeryn ei wneud gan Weinidogion Cymru a chan yr Ysgrifennydd Gwladol. Felly, teimlwyd ei bod yn fwyaf ymarferol i'w Mawrhydi ddarparu ar gyfer dirymu'r ddau offeryn.

18. Mae cymal 76 hefyd yn mewnosod adran 94C yn Neddf y Diwydiant Dŵr 1991 sy'n rhoi pŵer i Weinidogion Cymru wneud darpariaeth, trwy reoliadau, ynghylch y weithdrefn ar gyfer paratoi a chyhoeddi cynllun rheoli draenio a charthffosiaeth. Gall y rheoliadau hynny roi pŵer i Weinidogion Cymru wneud darpariaethau trwy gyfarwyddiadau. A ydych chi'n credu bod y weithdrefn negyddol yn briodol ar gyfer rheoliadau a wneir o dan adran 94C?

Mae'r ddeddfwriaeth sylfaenol yn rhoi'r cynlluniau ar sail statudol ac yn gosod fframwaith rheoleiddio. Mae'r pwerau rheoleiddio yn ymwneud ag agweddau gweithdrefnol manwl ar y gwaith paratoi, ymgynghori, amseru a chyhoeddi'r cynllun. Mae'r weithdrefn negyddol yn briodol ar gyfer rheoliadau a wneir o dan yr adran hon.

19. Mewn perthynas â phwerau'r Ysgrifennydd Gwladol yng nghymal 81 (ansawdd dŵr), a allwch chi egluro pam mae pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol yn fwy cyfyngedig yn yr Alban nag yng Nghymru? Pa drafodaethau yr ydych wedi'u cael gyda Llywodraeth y DU am y mater hwn?

Ni fu unrhyw drafodaethau gyda Llywodraeth y DU ar y mater hwn,

Pwerau cydredol plws

20. Mae'r Bil yn cynnwys nifer o bwerau cydredol plws (gan gynnwys yng nghymalau 47 i 51, 81, a 125, ac Atodlenni 4 i 8) sy'n lleihau cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad yn y gwahanol feysydd. A allwch chi egluro pam rydych yn ystyried bod y pwerau cydredol plws yn briodol? Beth yw'r ymrwymiad Gweinidogol y cyfeirir ato yn eich Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol?

Bwriad polisi Cymalau 47-51 yw datblygu dull rheoleiddio ar y cyd ledled y DU i Gyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr, sy'n caniatáu cynllun cyson i weithredu ar draws y DU ar gyfer pecynnu, a chynhyrchion eraill o bosibl. Mae'r gallu i gael y dewis i ddatblygu cynllun cyson yn bwysig am resymau marchnad. Mae hyn yn cynnwys natur fandyllog y ffin helaeth â Lloegr a'r ffordd y mae llawer o fanwerthwyr yn gweithredu eu systemau dosbarthu. Gallai gweithredu systemau Cyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr gwahanol rhwng Cymru a Lloegr gymell twyll, a byddai'n ddryslyd i fanwerthwyr ac i'r cyhoedd.

Er mwyn sicrhau'r cysondeb hwn, rydym yn gofyn am ddull cydredol plws, gydag effaith hynny'n golygu y byddai Gweinidogion Cymru yn cyflawni swyddogaethau yng Nghymru, oni bai y rhoddir caniatâd. Lle y barnwyd ei bod yn briodol, gallai Gweinidogion Cymru roi cydsyniad i'r Ysgrifennydd Gwladol arfer y pwerau mewn perthynas â Chymru. Mae sicrhau'r pwerau i Weinidogion Cymru yn eu galluogi i gael hyblygrwydd yn y dyfodol, a byddai hefyd yn caniatáu iddynt gyflwyno Cyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr ar gyfer cynhyrchion eraill yng Nghymru (er enghraifft cewynnau untro).

Mae cynnwys y pwerau hyn yn y Bil yn cyd-fynd â meini prawf y Prif Weinidog ar y defnydd o Filiau'r DU gan fod natur gydgyssylltiedig systemau gweinyddol perthnasol Cymru a Lloegr yn golygu ei bod yn fwyaf effeithiol a phriodol i'r ddarpariaeth ar gyfer y ddau gael ei datblygu ar yr un pryd yn yr un offeryn deddfwriaethol.

Ceisir pwerau cydredol hefyd mewn perthynas â chymal 81, sy'n ymwneud â diweddariadau technegol ym maes ansawdd dŵr. Mae'n caniatáu i'r Ysgrifennydd Gwladol wneud rheoliadau neu ddiwygio deddfwriaeth at ddibenion:

- gwneud darpariaeth ynghylch y sylweddau sydd i'w hystyried wrth asesu statws cemegol dŵr wyneb neu ddŵr daear;
- pennu safonau mewn perthynas â'r sylweddau hynny neu mewn perthynas â statws cemegol dŵr wyneb neu ddŵr daear

Bydd pwerau o'r fath yn cael eu cymhwyso mewn perthynas ag ardaloedd basn afon. Er bod gennym un ardal basn afon sy'n gyfan gwbl yng Nghymru, mae dwy o'n hardaloedd basn afon yn drawsffiniol (afonydd Dyfrdwy a Hafren). Ar hyn o bryd, mae'r pwerau Gweinidogol mewn perthynas â'r ardaloedd hynny yn cael eu harfer ar y cyd gan Weinidogion Cymru a'r Ysgrifennydd Gwladol. O ystyried bod y fframwaith deddfwriaethol presennol yn cael ei harfer yn y fath fodd, mae'n ddymunol i gyd-fynd yn agos â Defra ar y materion hyn er mwyn sicrhau dull cyffredin o weithredu mewn perthynas â'r ardaloedd basn afon trawsffiniol.

Mae cymal 125 a'i atodlenni cysylltiedig yn darparu ar gyfer diwygio rheoliadau REACH a rheoliadau gorfodi REACH. Mae'r ddarpariaeth hon wedi'i chysylltu ag Offerynnau Statudol Ymadael â'r UE ac mae'n darparu pŵer galluogi i wneud diwygiadau yn y dyfodol i gyfraith yr UE a gedwir. Dim ond gyda chydysyniad Gweinidogion Cymru y gall yr Ysgrifennydd Gwladol arfer y pwerau, lle maent yn ymwneud â materion o fewn cymhwysedd datganoledig. Mae hyn yn cyd-fynd â'r ymagwedd a gymerwyd gyda phwerau DU gyfan yn yr offerynnau cywiro Ymadael â'r UE ar gyfer REACH, sy'n ofynnol er mwyn galluogi cyfundrefn ar gyfer y DU gyfan.

Mae angen pwerau cydredol plws hefyd mewn perthynas â rheoliadau gorfodi REACH. Ar hyn o bryd, mae pŵer gan Weinidogion Cymru i ddiwygio rheoliadau gorfodi REACH yng Nghymru o dan Orchymyn y Cymunedau Ewropeaidd (Dynodi) (Rhif 2) 2007 (<http://www.legislation.gov.uk/ukxi/2007/1349/made>), fel sydd gan yr Ysgrifennydd Gwladol. Gofynnwyd am y pŵer cydredol plws i gynnal y status quo a chadw'r pwerau sy'n arferadwy ar hyn o bryd gan Weinidogion Cymru a'r Ysgrifennydd Gwladol o dan gyfraith yr UE.

Rydym wedi sicrhau cytundeb yr Ysgrifennydd Gwladol i ddiwygio'r Bil, pe bai angen hyn. Bydd hyn yn ein galluogi i gynnwys eithriad o baragraff 11, Atodlen 7B o Ddeddf Llywodraeth Cymru, sy'n cyfyngu ar gymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad i ddileu neu addasu swyddogaethau Gweinidog y Goron heb ganiatâd gan y Gweinidog Llywodraeth y DU perthnasol. Cymhwysir y swyddogaeth pan fo swyddogaeth ddatganoledig gymwysedig yn cynnwys swyddogaeth sydd i unrhyw raddau yn arferadwy ar yr un pryd.

21. A fydd Gorchymyn adran 109 yn cael ei gyflwyno i ymdrin â'r eithriad mewn perthynas â pharagraff 11 o Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru? Rydym yn ymwybodol bod Gorchymyn adran 109 yn cael ei ddrafftio ac y dylid ei gyflwyno yn y dyfodol agos; a gaiff y materion a godir yn y Bil hwn eu trafod yn y Gorchymyn adran 109 arfaethedig? Os na, pam hynny a pha bryd y bydd y materion hyn yn cael sylw?

Rhagwelwn y bydd Gorchymyn adran 109 yn cael ei gyflwyno'n fuan ac y bydd yn mynd i'r afael â'r mater o swyddogaethau cydredol yn y Bil hwn. Byddai hyn yn golygu na fyddai angen diwygio'r Bil.

22. A oes unrhyw feysydd lle mae Llywodraeth Cymru yn bwriadu rhoi cydsyniad i Lywodraeth y DU lunio is-ddeddfwriaeth ar ran Llywodraeth Cymru? A fydd Gweinidogion Cymru yn hysbysu'r Cynulliad yn ffurfiol pan fydd caniatâd wedi'i roi, yn ôl proses Rheol Sefydlog 30C?

Effaith gweithredu cydredol plws yw bod Gweinidogion Cymru, oni bai bod caniatâd yn cael ei roi, yn cyflawni swyddogaethau yng Nghymru. Lle y barnwyd ei bod yn briodol, gallai Gweinidogion Cymru roi cydsyniad i'r Ysgrifennydd Gwladol arfer y pwerau mewn perthynas â Chymru.

Bydd Gweinidogion Cymru yn hysbysu'r Cynulliad yn ffurfiol pan fydd caniatâd wedi'i roi, yn ôl proses Rheol Sefydlog 30C.

Y rhesymau dros wneud darpariaethau ar gyfer Cymru ym Mil yr Amgylchedd

23. A yw'n fwriad i'r pwerau yn y Bil fod yn rhai dros dro o ran eu natur (h.y. a fyddant yn cael eu disodli gan bwerau mewn Bil Amgylchedd Cymru yn y dyfodol)? Os na, pam ddim? Os felly, pam nad oes cymal machlud wedi'i gynnwys yn y Mesur?

Bydd y pwerau galluogi yn y Bil yn ein helpu i gyflawni polisi Cymru ar hyn o bryd ac yn y dyfodol. Rydym wedi defnyddio Bil Amgylchedd y DU gan nad oes unrhyw gynlluniau ar hyn o bryd ar gyfer Bil Amgylchedd Cymru.

24. Fel un o'r rhesymau dros wneud y darpariaethau hyn ar gyfer Cymru ym Mil yr Amgylchedd, nodwch nad oes amser ar hyn o bryd o fewn amserlen y Cynulliad i gyflwyno Bil Amgylchedd y gellid ei ddefnyddio i ddatblygu'r darpariaethau hyn. Mater i Lywodraeth Cymru yn unig yw penderfynu ar ei rhaglen ddeddfwriaethol. Pam na allai Llywodraeth Cymru gynnwys Bil yr Amgylchedd yn ei rhaglen ddeddfwriaethol?

Mae gan Lywodraeth Cymru adnoddau cyfyngedig ar gyfer datblygu ei rhaglen ddeddfwriaethol, yn enwedig o ran yr arbenigwyr hynny sy'n drafftio ac yn cyfieithu deddfwriaeth. Mae'n gwneud penderfyniadau ar gynnwys y rhaglen ar sail yr adnoddau sydd ar gael a'r capasiti i gyflawni, sydd, fel rhan o'm portffolio i, wedi cael ei effeithio'n sylweddol gan y gwaith sydd ei angen i ymateb i ymadael â'r UE. Mae datblygu deddfwriaeth yn cymryd amser er mwyn sicrhau ei bod yn addas i'r diben. Yn ogystal, mae'n rhaid i Fil gael ei gyflwyno erbyn pwynt penodol yn nhymor y Senedd er mwyn sicrhau bod gan y Senedd ddigon o amser i graffu arno a'i gymeradwyo cyn etholiadau nesaf y Senedd, neu fel arall bydd y Bil yn methu. Mae'r heriau hyn, ynghyd â'r gwaith angenrheidiol a pharhaus ar ddeddfwriaeth i ymateb i'r broses o adael yr UE a phontio, wedi golygu na fu Bil Amgylchedd Cymru yn bosibl. Mae Bil y DU wedi rhoi cyfle amgen i ni roi deddfwriaeth ar waith mewn rhai meysydd allweddol.

25. Tra bod y darpariaethau llywodraethu amgylcheddol yn y Bil yn ymwneud yn uniongyrchol ag ymadawiad y DU o'r UE, ymddengys nad yw holl ddarpariaethau'r Bil yn ymwneud â Brexit. Faint o'r darpariaethau eraill yn y Bil y mae angen eu rhoi ar waith cyn diwrnod cwblhau'r cyfnod gweithredu? A oes unrhyw ddarpariaethau yn y Bil yn "hanfodol o ran amser", ac os felly, pam?

Ni allaf roi sylwadau ar y Bil ehangach gan mai Llywodraeth y DU sy'n penderfynu sut i gyflawni ei hamcanion polisi.

Yn sgil colli adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd, sy'n ein galluogi i ddiweddarau is-ddeddfwriaeth lle bo'n briodol, rydym wedi cymryd pwerau galluogi i ddiweddarau'r ddeddfwriaeth mewn rhai meysydd megis gwastraff peryglus, pwerau ansawdd dŵr (sylweddau blaenoriaeth) a REACH.

O dan y cytundeb pontio, mae'n orfodol i'r DU drosi diwygiadau Erthygl 8A i Gyfarwydddeb Fframwaith Gwastraff yr UE fel rhan o Becyn Economi Gylchol yr UE. Mae darpariaethau Cyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr yn y Bil ar gael i'n galluogi ni, ynghyd â chenhedloedd eraill y DU, i fodloni'r gofynion sylfaenol cyffredinol mewn perthynas â chyfrifoldeb cynhyrchwyr yn y Pecyn Economi Gylchol.

Bydd angen rhoi pwerau mewn perthynas â REACH ar waith yn fuan ar ôl y cyfnod pontio. Pan fyddwn yn colli pwerau o dan adran 2(2), ni fyddwn yn gallu gwneud unrhyw newidiadau i reoliadau gorfodi REACH er mwyn cadw'n gyfredol â newidiadau technegol. Trwy gymryd pwerau yn y Bil hwn, bydd y Llywodraeth yn gallu ymateb yn ddi-oed i unrhyw faterion gweithredu sy'n codi a hwyluso rhoi darn mawr a chymhleth o ddeddfwriaeth sy'n deillio o'r UE ar waith.

Y rheswm y mae hyn yn sensitif o ran amser yw oherwydd y ffaith bod terfynau amser a gweithgareddau/penderfyniadau i'w gwneud o dan REACH a ysgogir gan ddiwedd y cyfnod gweithredu. Mae colli pwerau adran 2(2) yn llai pwysig o'i gymharu â'r angen i ddiwygio terfynau amser o bosibl neu i symleiddio'r broses REACH pan ddaw'n weithredol. Mae pwerau adran 2(2) yn ymwneud â diwygio rheoliadau gorfodi REACH. Cafodd gweddill y rheoliadau REACH eu diwygio gan gyfraith yr UE ac roeddent yn gymwys i'r DU heb yr angen am ddeddfwriaeth ddomestig. Heb y pwerau sydd wedi'u cynnwys yn y Bil, byddai angen deddfwriaeth sylfaenol i fynd i'r afael ag unrhyw broblemau cychwynnol gyda REACH (er enghraifft, anhapusrwydd busnesau gyda'r terfyn amser cofrestru o ddwy flynedd).

Yn fwy cyffredinol, hoffem gyflwyno'r holl newidiadau cyn gynted â phosibl, o ystyried y buddiannau a ddisgrifir yn yr ateb i gwestiwn 1.

26. Sut a phryd y byddwch yn adolygu effeithiolrwydd y Bil ar gyfer llunio polisi amgylcheddol yng Nghymru?

Bydd yr adolygiad o effeithiolrwydd y Bil mewn perthynas â pholisi amgylcheddol yn ffurfio rhan o'r adolygiad polisi a thystiolaeth parhaus sy'n digwydd o fewn y Llywodraeth. Caiff hyn ei lywio dros amser gan amrywiaeth o ffynonellau tystiolaeth a mecanweithiau adborth megis yr Adroddiad o Gyflwr Adnoddau Naturiol a baratowyd gan Cyfoeth Naturiol Cymru a metrigau a thargedau amgylcheddol eraill sydd ar waith, er enghraifft cyfraddau ailgylchu, cofnodi tipio anghyfreithlon.

Caiff y rhestrau cyhoeddedig ar gyfer tanwyddau awdurdodedig a dosbarthiadau lleoedd tân esempt eu diweddarau, eu monitro a'u hadolygu'n flynyddol.

Bydd effeithiolrwydd yr ardrethi draenio tir a darpariaethau yn cael eu hasesu trwy gyflwyno dull mwy cyson o adolygu.

Hygyrchedd

27. Sut y byddwch yn sicrhau bod y darpariaethau yn y Bil, a'r is-ddeddfwriaeth a wneir fel rhan ohono, yn hygyrch i randdeiliaid ac i'r cyhoedd yn gyffredinol?

Wrth i reoliadau gael eu datblygu i ddeddfu'r pwerau yn y Bil, byddwn yn dilyn ein prosesau cais am dystiolaeth, ymgysylltu ac ymgynghori arferol.

28. A ydych chi'n pryderu y bydd cael y darpariaethau hyn yn neddfwriaeth y DU yn cael effaith negyddol ar hygyrchedd y gyfraith, ar adeg pan mae Llywodraeth Cymru yn ceisio gwneud cyfraith Cymru yn fwy hygyrch?

Rydym wedi ystyried bod hygyrchedd y gyfraith yn ystyriaeth allweddol wrth gymryd pwerau yn y Bil hwn. Gan fod llawer o'r ddeddfwriaeth sy'n cael ei diwygio yn gweithredu ar sail Cymru a Lloegr, o leiaf, mae defnyddio Bil y DU i wneud y diwygiadau hyn yn sicrhau na cheir nifer o ddiwygiadau tebyg i un ddarpariaeth, gan ei gwneud yn fwy hygyrch i'r defnyddiwr.

Yng ngoleuni rhaglen y Cwnsler Cyffredinol ar gyfer codeiddio, byddwn wrth gwrs yn ystyried ar ryw adeg yn y dyfodol sut y gallwn wneud cyfraith amgylcheddol yng Nghymru yn fwy cydlynol a hygyrch.