

# MEMORANDWM CYDSYNIAD DEDDFWRIAETHOL ATODOL (MEMORANDWM RHIF 2)

## Bil yr Amgylchedd

1. Gosodir y memorandwm cydsyniad deddfwriaethol hwn o dan Reol Sefydlog ("RhS") 29.2. Mae Rheol Sefydlog 29 yn rhagnodi bod yn rhaid gosod memorandwm cydsyniad deddfwriaethol, ac y ceir cyflwyno cynnig cydsyniad deddfwriaethol, gerbron Senedd Cymru os yw Bil gan Senedd y DU yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at ddiben sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, neu at ddiben sy'n addasu'r cymhwysedd hwnnw.
2. Cafodd Bil yr Amgylchedd (y "Bil") ei gyflwyno yn Nhŷ'r Cyffredin ar 30 Ionawr 2020 a chwblhawyd yr ystyriaeth yng nghyfnod pwyllgor Tŷ'r Cyffredin ar 26 Tachwedd. Mae'r Bil fel y'i diwygiwyd yn y cyfnod Pwyllgor i'w weld yma:

<https://publications.parliament.uk/pa/bills/cbill/58-01/0220/200220.pdf>

## Amcanion Polisi

3. Mae Llywodraeth y DU wedi datgan mai ei hamcanion polisi ar gyfer y Bil hwn yw darparu fframwaith cyfreithiol ar gyfer llywodraethu amgylcheddol unwaith y bydd y DU yn gadael yr UE, a darparu hefyd ar gyfer gwella'r amgylchedd mewn ffyrdd penodol, gan gynnwys mesurau ar wastraff ac effeithlonrwydd o ran adnoddau, ansawdd aer ac adalw amgylcheddol, dŵr, natur a bioamrywiaeth, a chyfamodau cadwraeth.

## Crynodeb o'r Bil

4. Noddir y Bil gan Adran yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig (Defra).
5. Mae'r Bil yn gwneud darpariaethau ynghylch targedau, cynlluniau a pholisïau i wella'r amgylchedd naturiol; ar gyfer datganiadau ac adroddiadau am ddiogelu'r amgylchedd; ar gyfer Swyddfa'r Diogelu'r Amgylchedd; ynghylch gwastraff ac effeithlonrwydd o ran adnoddau; ansawdd aer; ar gyfer adalw cynhyrchion sy'n methu â bodloni safonau amgylcheddol; ynghylch dŵr; natur a bioamrywiaeth; ar gyfer cyfamodau cadwraeth; rheoleiddio cemegau; a dibenion cysylltiedig.
6. Dyma'r cymalau sy'n benodol berthnasol i faterion sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd:
  - Rhan 1 – Llywodraethu Amgylcheddol – cymal 19 (Datganiadau am Filiau sy'n cynnwys cyfraith amgylcheddol newydd) a chymal 43 (Ystyr cyfraith amgylcheddol) i'r graddau y mae'n gysylltiedig â chymal 19
  - Rhan 3 – Gwastraff ac Effeithlonrwydd o ran Adnoddau – cymalau 47 a 48 (Cyfrifoldeb Cynhyrchwyr) ac Atodlenni 4 a 5, cymalau 49 - 52

- (Effeithlonrwydd o ran Adnoddau), cymal 55 (Olrhain gwastraff yn electronig: Prydain Fawr), cymal 57 (Gwastraff peryglus: Cymru a Lloegr), cymal 60 (Rheoliadau o dan Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990), cymal 61 (Pwerau i wneud cynlluniau codi tâl), cymal 63 (Pwerau gorfodi), cymal 65 (Gorfodi mewn perthynas â gollwng sbwriel), cymal 66 (Hysbysiadau Cosb Benodedig), cymal 67 (Rheoleiddio gweithgareddau sy'n achosi llygredd)
- Rhan 4 – Ansawdd aer ac adalw amgylcheddol – cymal 69 (Fframwaith rheoli ansawdd aer yn lleol), cymal 70 (Ardaloedd rheoli mwg: diwygiadau i Ddeddf Aer Glân 1993)
  - Rhan 5 – Dŵr – cymalau 75 a 76 (cynlluniau a chynigion), cymal 77 (Pŵer awdurdod i wneud gwybodaeth yn ofynnol), cymal 79 (Cyflwyno dogfennau'n electronig), cymal 81 (Ansawdd dŵr: pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol), cymal 82 (Ansawdd dŵr: pwerau Gweinidogion Cymru), cymal 85 (Ansawdd dŵr: dehongli), cymalau 87 – 89 (Draenio tir)
  - Rhan 8 – Darpariaethau Amrywiol a Chyffredinol – cymal 125 (Diwygio'r deddfwriaeth ar Gofrestru, Gwerthuso, Awdurdodi a Chyfyngu ar Gemegau (REACH))

## **Yr wybodaeth ddiweddaraf am y sefyllfa ers cyhoeddi'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol cyntaf**

7. Gosodwyd memorandwm cydsyniad deddfwriaethol gennym ar 26 Chwefror 2020, yn seiliedig ar y Bil fel y'i cyflwynwyd ar 30 Ionawr 2020.
8. Ar 26 Tachwedd, daeth cyfnod y Bil ym Mhwyllgor Tŷ'r Cyffredin i ben ar ol bod drwy 21 o sesiynau lle na chafodd yr un o'r 261 o welliannau [nad ydynt yn rhai gan y llywodraeth] a gyflwynwyd eu derbyn. Gwnaed 77 o welliannau'r Llywodraeth i'r Bil, y rhan fwyaf ohonynt yn dechnegol eu natur, megis diwygiadau i ddiweddarau newid enw'r deddfwriaeth yng Nghymru o 'Gynulliad Cymru' i 'Senedd Cymru' ar ôl i ddarpariaethau newid enwau Deddf Senedd ac Etholiadau (Cymru) 2020 ddod i rym. Nid oedd gwelliannau eraill y Llywodraeth yn ymwneud â chymhwysedd deddfwriaethol y Senedd.
9. Cyflwynwyd gwelliant gan y Llywodraeth ar gyfer darpariaeth sy'n cwmpasu 'Defnyddio nwyddau sy'n risg i goedwigoedd mewn gweithgarwch masnachol' ar 11 Tachwedd 2020.
10. Ysgrifennodd y Gweinidog Pow ataf ar 17 Awst 2020 i'm hysbysu bod ymgynghoriad yn cael ei gynnal ar gynigion i sefydlu gofynion diwydrwydd dyladwy ar gwmnïau sy'n masnachu yn y DU, er mwyn lleihau'r risg o ddadgoedwigaeth anghyfreithlon a throsi tir yn eu cadwyni cyflenwi. Ceisiodd Llywodraeth y DU ystyried sut a phryd i gyflwyno darpariaeth o'r fath gerbron COP26.

11. Yn fy ymateb ar 8 Medi 2020 dywedais ein bod yn cefnogi polisi o'r fath ac yn cydnabod y risgiau o fethu â symud i gynhyrchu nwyddau allweddol yn fwy cynaliadwy. Cadarnhais ein bod o'r farn bod y ddarpariaeth hon o fewn cymhwysedd.
12. Mae Defra yn honni bod y ddarpariaeth yn ymwneud â'r mater a gedwir yn ôl yn adran C1, paragraff 65 o Atodlen 7A i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 – creu, gweithredu, rheoleiddio a diddymu mathau o gymdeithasau busnes. Fodd bynnag, rydym o'r farn bod y ddarpariaeth yn ymwneud yn bennaf â'r amgylchedd, diogelu amgylcheddau coedwigaeth a mynd i'r afael â newid yn yr hinsawdd, y mae pob un ohonynt wedi'u datganoli.
13. Mewn gohebiaeth dyddiedig 4 Rhagfyr, cadarnhais fy mwriad i osod memorandwm cydsyniad deddfwriaethol atodol.

**Newidiadau i'r Bil ers cyhoeddi'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol cyntaf y mae cydsyniad yn ofynnol ar ei gyfer**

14. Cymal 107: 'Defnyddio nwyddau sy'n risg i goedwigoedd mewn gweithgarwch masnachol' sy'n ei gwneud yn ofynnol i fusnesau mawr sicrhau bod y nwyddau sy'n 'risg i goedwigoedd' a ddefnyddiant, y rhai sy'n gallu achosi dadgoedwigaeth ar raddfa eang, wedi'u cynhyrchu'n gyfreithlon.
15. Mae'r ddarpariaeth yn ei gwneud yn anghyfreithlon i fusnesau o fewn cwmpas ddefnyddio, naill ai wrth gynhyrchu neu fasnachu o fewn y DU, nwyddau sy'n risg i goedwigoedd nad ydynt wedi'u cynhyrchu yn unol â chyfreithiau perthnasol yn y wlad lle cânt eu tyfu.
16. Mae'r ddarpariaeth yn gosod rhwymedigaeth ar fusnesau o fewn cwmpas i gynnal diwydrwydd dyladwy i sicrhau nad yw nwyddau sy'n risg i goedwigoedd nad ydynt wedi'u cynhyrchu'n gyfreithiol yn mynd i mewn i'w cadwyn gyflenwi, a dylent adrodd ar yr ymarfer yn gyhoeddus.
17. Mae'r ddarpariaeth yn galluogi Llywodraeth y DU ymhellach i godi dirwyon a sancsiynau sifil eraill yn erbyn busnesau sy'n parhau i ddefnyddio nwyddau sy'n peryglu goedwigoedd nad ydynt wedi'u cynhyrchu'n gyfreithlon neu sydd bellach â system gadarn o ddiwydrwydd dyladwy yn ei lle.

**Safbwynt Llywodraeth Cymru ar y Bil fel y'i diwygiwyd**

18. Rydym yn cydnabod y gwelliant a wnaed yng nghyfnod Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin.
19. Rydym yn cefnogi'r safbwynt polisi a ddarperir gan y ddarpariaeth ond rydym yn anghytuno â dadl Defra bod y ddarpariaeth hon yn dod o fewn cymhwysedd a ddargedwir fel y nodir yn Atodlen 7A i Ddeddf Llywodraeth Cymru.

20. Yn ein barn ni, mae'r darpariaethau hyn, fel y'u drafftwyd, yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at ddiben sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. Byddai'r cymalau yn *ddarpariaeth berthnasol* at ddibenion Rheol Sefydlog 29.1.

### **Goblygiadau ariannol**

21. Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol ychwanegol i Lywodraeth Cymru nac i'r Senedd ar hyn o bryd o ganlyniad i gymryd y pwerau hyn yn y bil hwn.

### **Casgliad**

22. Ym marn Llywodraeth Cymru, mae'n briodol defnyddio'r Bil hwn i gyflwyno mentrau y mae'n debygol y bydd eu hangen er mwyn bwrw ymlaen â'r strategaeth ar gyfer economi gylchol, yn enwedig pan fydd angen gweithredu mewn ffordd gydgysylltiedig gyda gweinyddiaethau eraill y DU. Yn yr un modd, mae rheoli ansawdd dŵr mewn ffordd effeithiol a rheoleiddio cemegau ar ôl i'r DU ymadael â'r UE yn faterion priodol ar gyfer y Bil hwn. Mae'r newidiadau deddfwriaethol arfaethedig sy'n ymwneud ag ansawdd aer a draenio tir yn fodd i wneud cyfrifoldebau Gweinidogion Cymru yn fwy clir, neu mae'r newidiadau a wneir yn rhai gweinyddol eu natur, ac mae'r Bil yn cynnig cyfle amserol i fwrw ymlaen â hwy.

23. Rydym o'r farn bod y ddarpariaeth ychwanegol sy'n ymwneud â 'Defnyddio nwyddau sy'n risg i goedwigoedd mewn gweithgarwch masnachol' yn dod o fewn cymhwysedd y Senedd ac felly'n ddarpariaeth berthnasol at y dibenion y mae Rheol Sefydlog 29.1 yn gofyn am femorandwm cydsyniad deddfwriaethol.

**Lesley Griffiths AS**  
**Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig**  
**Rhagfyr 2020**